



Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»

НУГ по исследованию
государственных закупок

Пермь, 2024

Закупки НИОКР, НИР и ОКР: обязанность или свободный выбор заказчиков?

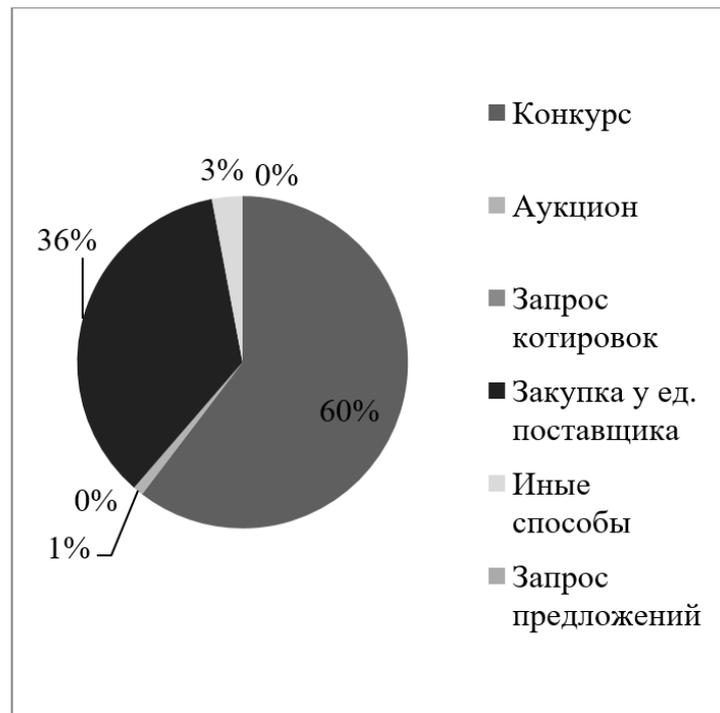
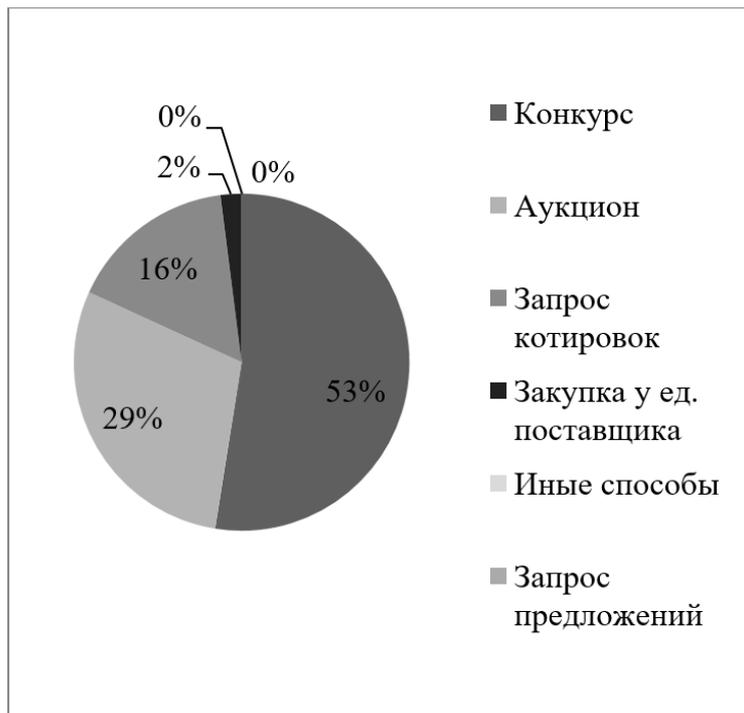
Подготовили:
П.А. Петрова, Д.Р. Тиллашайхов,
студенты НИУ ВШЭ - Пермь



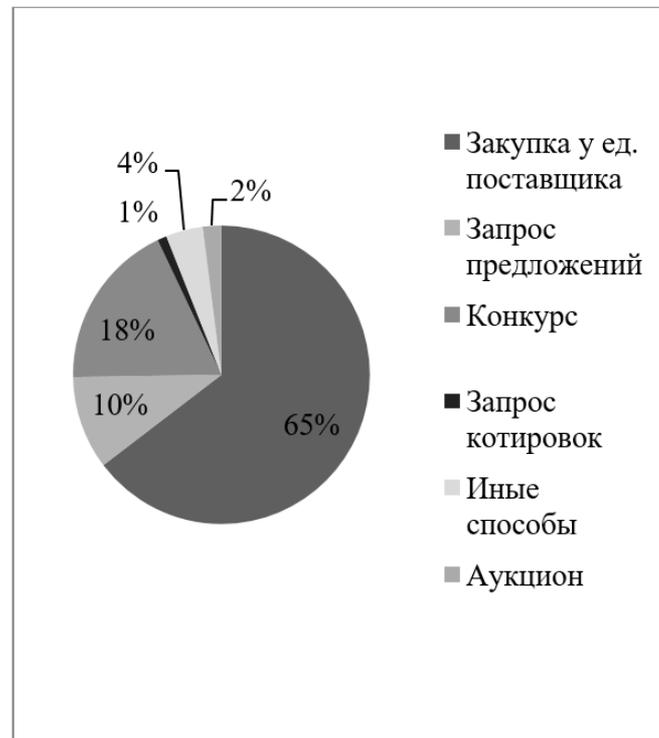
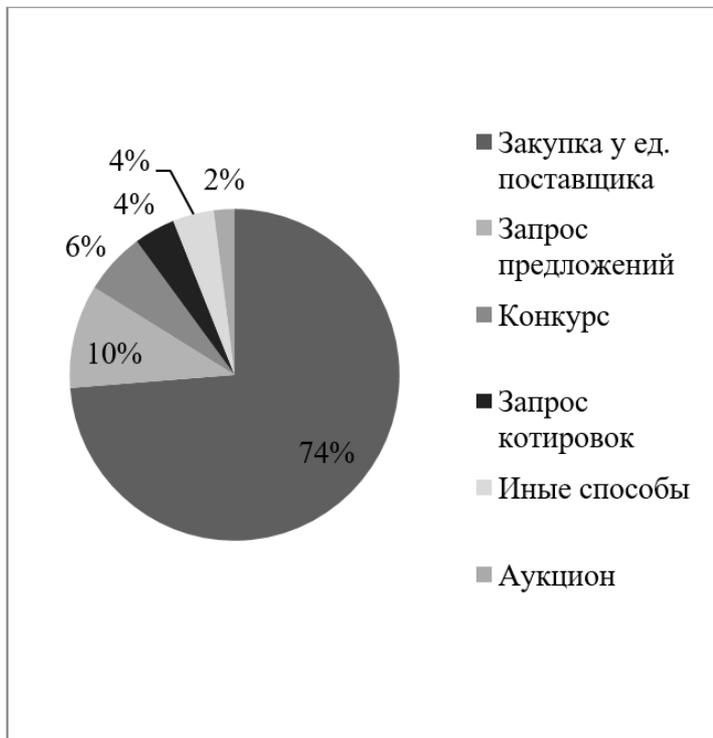
Закупки НИОКР в динамике (2018-2023гг.)

Показатель / год		2018	2019	2020	2021	2022	2023
44-ФЗ	Количество закупок (в шт.)	2 625	2 481	2 122	1 895	1 746	1 738
	Объем закупок (в млн. руб.)	271 113	225 460	193 436	247 720	160 396	99 520
223-ФЗ	Количество закупок (в шт.)	7 772	7 518	6 387	5 709	4 179	2 840
	Объем закупок (в млн. руб.)	96 029	150 516	85 000	72 195	40 064	16 329

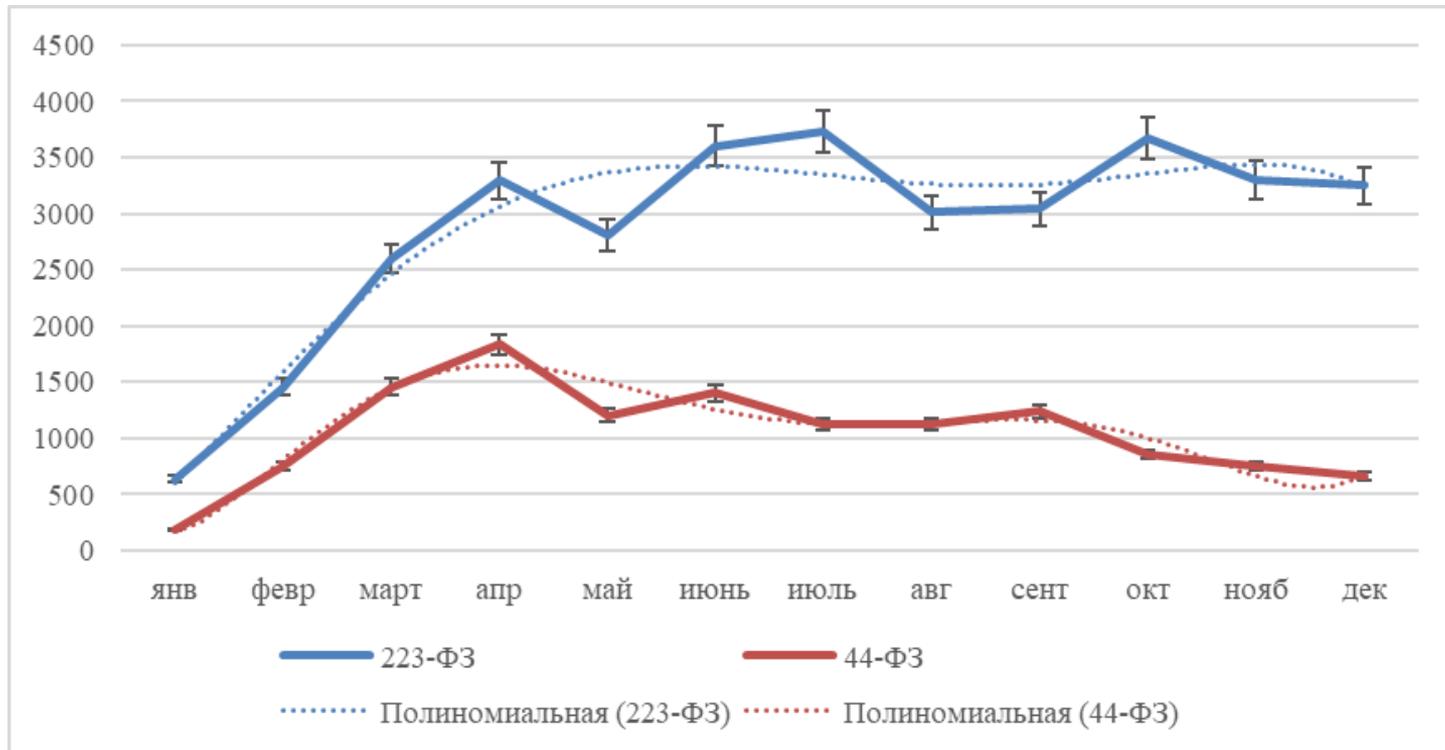
Закупки НИОКР по способу определения поставщика по 44-ФЗ (2018-2023 гг.)



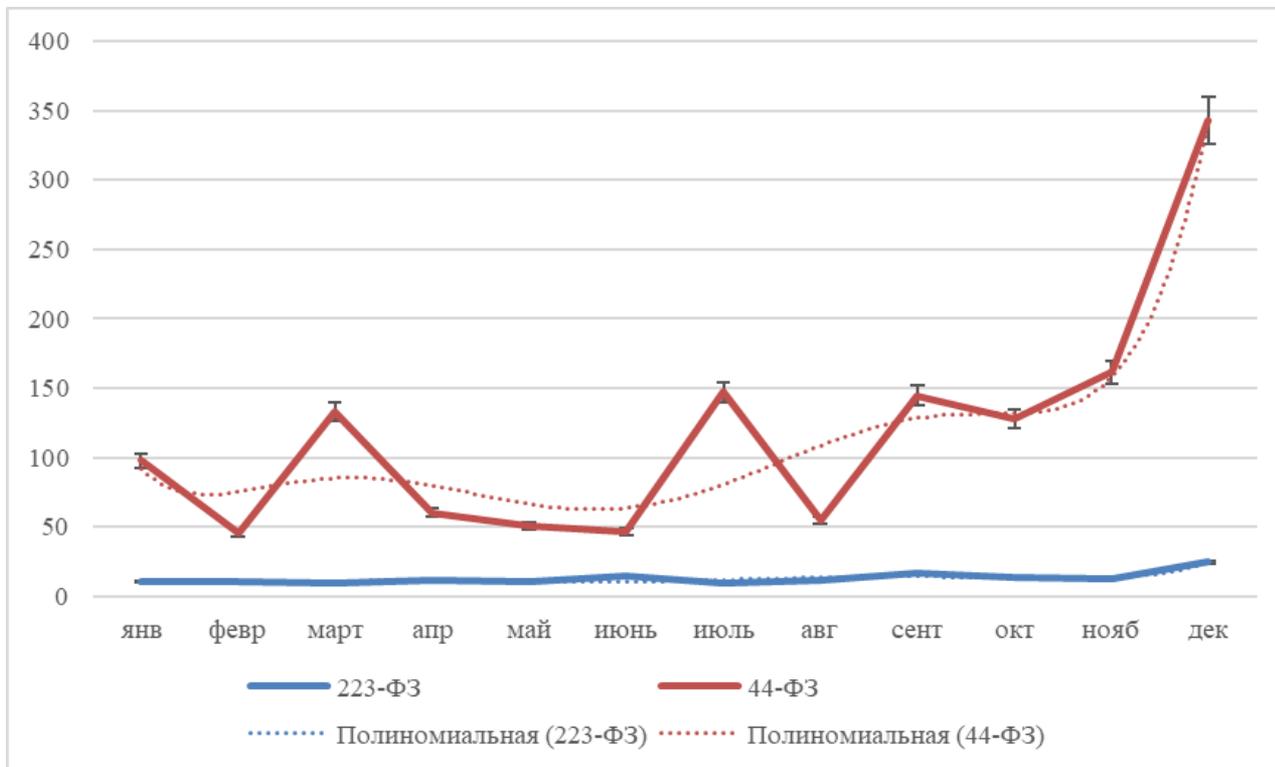
Закупки НИОКР по способу определения поставщика по 223-ФЗ (2018-2023 гг.)



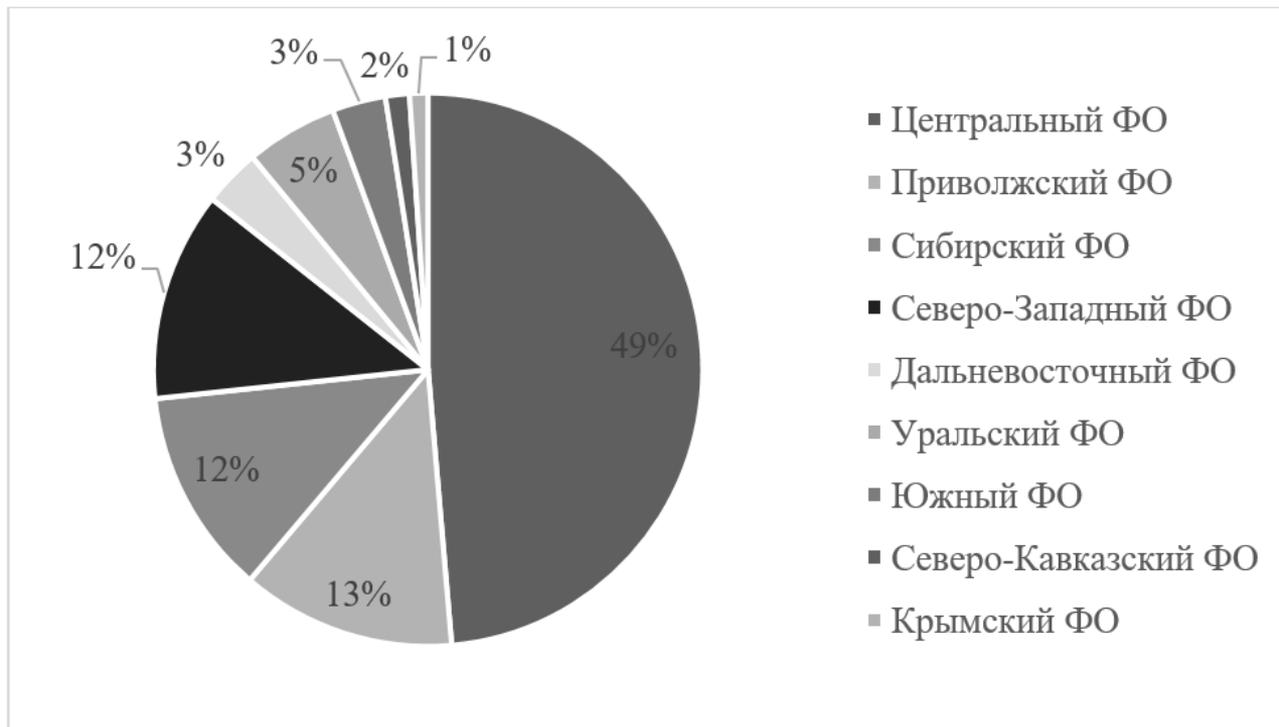
Число размещенных закупок НИОКР в среднем по месяцам



Объем закупок НИОКР в млн рублей в среднем по месяцам



Закупки НИОКР по федеральным округам (2018-2023 гг.).





Индикаторы эффективности закупок НИОКР (44-ФЗ и 223-ФЗ)

Год / показатель	Кол-во поданных заявок (в шт.)	Кол-во допущенных участников (в шт.)	Средняя экономия (в % от НМЦК)
2018	1,61	1,39	7,21
2019	1,70	1,23	3,48
2020	1,88	1,42	3,82
2021	1,69	1,37	4,28
2022	1,31	0,97	3,82
2023	1,35	1,26	4,76
Итого	1,65	1,31	4,58



Закупки НИОКР по категориям за 6 лет

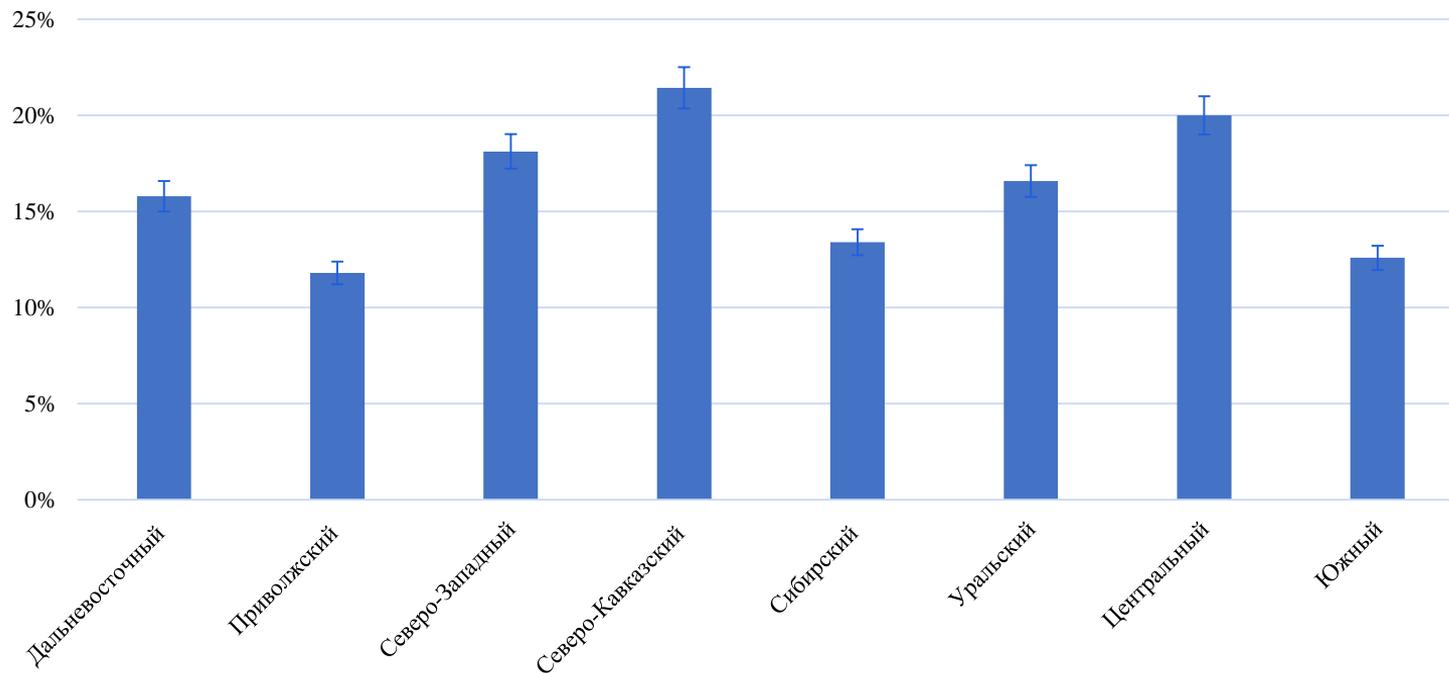
Предмет закупок	Количество (в шт.)	Объем (в млн. руб.)
Технические науки и технологии, кроме биотехнологий (например, нано-технологии, защита информации)	13 837	1 439 530
Гуманитарные науки (языкознание и литературоведение)	5 142	24 201
Общественные науки (экономика, психология, юридические науки)	5 387	35 046
Прочие естественные науки (например, физическая география)	4 653	33 186
Биотехнологии	4 177	26 012
Медицинские науки	3 152	17 414
Биологические науки	2 939	3 908
Физика	2 654	55 135
Химические науки	1 656	3 219
Науки о Земле и связанные науки об окружающей среде	1 272	7 007
Сельскохозяйственные науки	1 168	2 425
Компьютерные науки и информационные технологии	520	7 316
Математика	455	3 373



Количество размещенных закупок НИОКР у МСП по годам

Год	Количество закупок у МСП	% от общего объема закупок в году
2018	1138	11
2019	1127	11
2020	899	11
2021	899	11
2022	493	8
2023	78	2
Итог	4634	

Распределение доли заказчиков, закупающих НИОКР, по федеральным округам





Факторы, связанные с проведением закупок НИОКР

Утверждение	Кол-во ответивших респондентов	Кол-во ответивших «полностью согласен / согласен» (в %)
Ограниченное количество поставщиков НИОКР на рынке	433	86,84%
Сложности с прогнозированием результатов закупки НИОКР	450	86,44%
Сложности с оценкой квалификации поставщиков	453	86,09%
Сложности с определением НМЦК в закупках НИОКР	453	85,43%
Сложности в формулировке предмета закупки	456	78,51%

Результаты

1. Российские заказчики систематически размещают закупки готовой инновационной продукции и закупки НИОКР;
2. экономия (как снижение НМЦК) и конкуренция в закупках готовой инновационной продукции и в закупках НИОКР, находятся на относительно невысоком уровне, причиной чему может служить специфика структуры рынка инноваций в РФ;
3. часть респондентов отмечала, что закупки НИОКР требуют дополнительных знаний, связанных с предметом НИОКР;
4. респонденты часто сталкиваются с нехваткой опыта проведения таких закупок, что делает формулировку закупочной документации трудоемким процессом;
5. результаты НИОКР часто непредсказуемы и могут зависеть от множества факторов, что также осложняется отсутствием аналогов в части предметов таких закупок и высокими издержками проведения закупок НИОКР;
6. ввиду низкой конкуренции на рынке НИОКР, существует проблема неблагоприятного отбора, которая несет за собой риски оппортунистического поведения как со стороны заказчиков, так и со стороны поставщиков.