**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**«ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ»**

**НИУВШЭ-Пермь**

Региональный центр по подготовке специалистов для системы государственных закупок

**ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА**

***программы повышения квалификации государственных гражданских служащих «Контрольно-надзорная деятельность. Правовое регулирование и практика»***

**Год набора:** 2021/2022.

**Направление подготовки:** менеджмент*.*

**Цель программы:** повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации в сфере государственного управления с формированием и совершенствованием компетенций, необходимых для профессиональной деятельности, позволяющих принимать организационно-управленческие решения и оценивать их последствия; применять в практической деятельности положения действующего законодательства в сфере осуществления контроля и надзора государственными органами и органами местного самоуправления, повышение эффективности возложенных на государственные органы и органы местного самоуправления функций контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности.

**Требования к уровню образования, квалификации, наличию опыта профессиональной деятельности поступающих для обучения по программе:** лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование, а также лица, получающие высшее образование.

**Перечень нормативных документов, определяющих квалификационные характеристики (требования) к выпускнику программы:**

Программа разработана в соответствии со статьей 12 «Квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы» Федерального закона от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и со статьей 9 «Основные квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы» Федерального закона от 02.03.2007 N 25-ФЗ «О муниципальной службе Российской Федерации».

Описание перечня профессиональных компетенций в рамках имеющей квалификации, качественное изменение которых осуществляется в результате обучения: использовать навыки в принятии организационно-управленческих решений и оценивать их последствия; применять в практической деятельности положения действующего законодательства в сфере осуществления контрольной надзорной деятельности в Российской Федерации, стандарты контрольно-надзорной деятельности, проводить профилактические и контрольные (надзорные) мероприятия в рамках осуществления контроля и надзора, внедрять риск-ориентированный подход при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора), осуществлять проверки плановые, внеплановые, документарные, выездные, предварительные, оценивать результативность и эффективность контрольно-надзорной деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в Российской Федерации.

**Планируемые результаты обучения:**

Выпускники программы должны:

**Знать:**

- Основные НПА в сфере осуществления контроля и надзора в Российской Федерации: проект закона о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, Закон № 134-ФЗ от 08.08.2001 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)», Указ Президента РФ от 23.07.2003 № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах», Концепции административной реформы в РФ в 2006-2010 годах (распоряжение Правительства РФ от 25.10.2005 № 1789-р), Указ Президента РФ от 15.05.2008 № 797 «О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности», Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 годы (распоряжение Правительства РФ от 10.06.2011 № 1021-р), Указ Президента РФ об установлении показателей результативности контрольно- надзорной деятельности и органов, ее осуществляющих (принято: распоряжение Правительства от27.04.2018 N 788-р), Постановление Правительства РФ о порядке применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного контроля (принято: № 806 от 17.08.2016), Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" ФЗ 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», ФЗ № 273 от 25.12. 2008 «О противодействии коррупции», Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

- Порядок стандартизации контрольно-надзорной деятельности, характеристику стандартов контрольно-надзорной деятельности: Приказ Минфина России от 03.10.2018 N 203н, Приказ Минфина России от 28 мая 2018 г. N 113н, Приказ Минфина ПК от 9 января 2018 г. N СЭД-39-01-22-1;

- Совершенствование системы профилактики нарушений обязательных требований: программу профилактических мероприятий (формирование и реализация); практику вынесения предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

- Порядок внедрения риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора): сложные вопросы применения критериев; формирование и изменение плана проверок с учетом риск-ориентированного подхода;

- Изменения в регламентации проверок: плановых, внеплановых, документарных, выездных, предварительных проверок поступившей информации, порядок внедрения проверочных листов;

- Порядок проведения оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, перечни и значения показателей, стандарты зрелости управления результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, механизмы контроля достижения показателей;

- Модель антикоррупционного поведения должностных лиц органов государственного и муниципального контроля (надзора), правовые, организационные и информационные меры противодействия коррупции, требования к служебному поведению государственных служащих;

- Виды юридической ответственности должностных лиц, осуществляющих контроль и надзор в Российской Федерации.

**Уметь:**

- Действовать в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в сфере осуществления контроля и надзора Российской Федерации в и обеспечивать их исполнение;

- Осуществлять действия, направленные на профилактику нарушений, разрабатывать и внедрять программу профилактических мероприятий, применять практику вынесения предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований действующего законодательства Российской Федерации в сфере осуществления контроля и надзора;

- Внедрять и реализовывать риск-ориентированный подход при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора): применять критерии риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора); формировать и изменять план проверок с учетом риск-ориентированного подхода;

 -Проводить проверки: плановые, внеплановые, документарные, выездные, а также предварительные проверки поступившей информации в контрольные (надзорные) органы, применять практику работы с проверочными листами;

 - Проводить оценку результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, применять механизмы контроля достижения показателей;

- Применять модель антикоррупционного поведения должностных лиц органов государственного контроля (надзора), соответствовать требованиям к служебному поведению государственных служащих, применять приемы противодействия коррупционного поведения.

**Владеть:**

- юридической терминологией, понятиями и категориями, применяемыми в сфере осуществления контроля и надзора;

- работой с нормативными правовыми актами в сфере осуществления контроля и надзора;

- разрешения правовых проблем и коллизий.

**Трудоемкость программы:** 36 академических часов (в том числе 0 ауд. час.).

**Минимальный срок обучения:** 6 дней.

**Форма обучения:** заочная.

Программа реализуется с использованием дистанционных образовательных технологий в полном объеме, включая контактную работу с преподавателем.

**Численность группы:** от 3 чел.

**Организационно-педагогические условия реализации программы:** обучение осуществляется преподавателями и практиками, имеющие профильное образование уровня не ниже профессиональной переподготовки и/или ученой степени или ученого звания соответствующего профилю преподаваемой дисциплины, практический опыт работы по направлению преподаваемой дисциплины, имеющие опыт проведения обучения по программам дополнительного профессионального образования. профессорско-преподавательский состав, обеспечивающий реализацию программы, включает 2 человека, имеющих базовое образование, соответствующее профилю преподаваемой дисциплины, и систематически занимающихся научной и (или) научно-методической деятельностью:

**Профессорско-преподавательский состав**:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №№ п/п | Преподаваемые дисциплины/темы | ФИО преподавателя | Должность и место работы | Ученая степень/звание |
| 1. | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Реформа контрольно-надзорной деятельности: новые вызовы и перспективы. | Пахомова Л.М. | Заведующий РЦГ, доцент кафедры гражданского и предпринимательского права | к.и.н. |
| 2. | Ключевые инструменты реформы контрольно-надзорной деятельности. | Ковалева А.Ю. | Преподаватель РЦГ НИУ ВШЭ – Пермь |  |
| 3. | Особенности и практические аспекты применения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». | Вачегина А.С. | Преподаватель РЦГ НИУ ВШЭ – Пермь |  |
| 4. | Повышение качества администрирования контрольно-надзорных функций. | Пахомова Л.М. | Заведующий РЦГ, доцент кафедры гражданского и предпринимательского права | к.и.н. |
| 5 | Риск-ориентированный подход при организации контроля (надзора) – основные направления преобразований. | Пахомова Л.М. | Заведующий РЦГ, доцент кафедры гражданского и предпринимательского права | к.и.н. |
| 6 | Обеспечение прозрачности контрольно-надзорной деятельности и использование чек-листов (проверочных листов) в ходе проверок – текущий статус и перспективы. | Яковлева В.В. | Преподаватель РЦГ НИУ ВШЭ – Пермь |  |
| 7 | Применение Кодекса РФ об административных правонарушениях при осуществлении муниципального контроля. Институт предварительной проверки жалобы и иной информации, поступившей в контрольно-надзорный орган. | Яковлева В.В. | Преподаватель РЦГ НИУ ВШЭ – Пермь |  |
| 8 | Предупреждение и профилактика коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности. | Пахомова Л.М. | Заведующий РЦГ, доцент кафедры гражданского и предпринимательского права | к.и.н. |
| 9 | Система эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности. | Ковалева А.Ю. | Преподаватель РЦГ НИУ ВШЭ – Пермь |  |
| 10 | Информатизация контрольной и надзорной деятельности. Типовое облачное решение как сервис для обеспечения отчетности и мобильности при осуществлении надзора. | Яковлева В.В. | Преподаватель РЦГ НИУ ВШЭ – Пермь |  |
| 11 | Оптимизация трудовых, материальных и финансовых ресурсов при осуществлении контрольно-надзорной деятельности. Современные кадровые технологии. | Спильчевская Т.М. | Преподаватель РЦГ НИУ ВШЭ – Пермь |  |
| 12 | Профилактика нарушения обязательных требований. | Вачегина А.С. | Преподаватель РЦГ НИУ ВШЭ – Пермь |  |
| 13 | Эффективные коммуникации. | Спильчевская Т.М. | Преподаватель РЦГ НИУ ВШЭ – Пермь |  |
| 14. | Итоговая аттестация. | Гусейнова Э.Р.  | Преподаватель РЦГ НИУ ВШЭ – Пермь |  |

**Учебно-методическое обеспечение:** слушатели обеспечиваются учебно-методическим комплексом: перечень нормативно-правовых актов Российской Федерации, перечень нормативно-правовых актов субъект Российской Федерации, рабочие тетради, презентации по соответствующим тематикам, подборка правоприменительной практики, типовые формы документов (на электронных носителях).

**Материально-техническое обеспечение:** обучение проводится на русском языке через Интернет на платформе «Онлайн-образование в НИУ ВШЭ» посредством предоставления доступа (пароля) к необходимым учебно-информационным ресурсам.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заместитель директора НИУ ВШЭ - Пермь |  | А.В. Оболонская |
|  |  |  |