**Аннотация к дисциплине «Контрольно-надзорная деятельность. Правовое регулирование и практика»**

**1. Цели и задачи дисциплины**

Цели изучения дисциплины «Контрольно-надзорная деятельность. Правовое регулирование и практика»:

формирование представления и современного подхода по разработке общих положений законодательства и нормативно-правовой базы в контрольной и надзорной деятельности;

изучение правового регулирования контрольной и надзорной деятельности и практики работы контрольных и надзорных органов;

повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации в сфере государственного управления с формированием и совершенствованием компетенций, необходимых в сфере контрольной и надзорной деятельности, позволяющих принимать организационно-управленческие решения и оценивать их последствия;

применение в практической деятельности положения действующего законодательства в сфере осуществления контроля и надзора государственными органами и органами местного самоуправления;

повышение эффективности возложенных на государственные органы и органы местного самоуправления функций контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности;

рассмотрение основных понятий антикоррупционной деятельности в органах государственной власти и местного самоуправления.

Задачи дисциплины:

приобретение знаний по общим положения и нормативно-правовой базе в сфере контрольной и надзорной деятельности,

формирование представлений об основных принципах, процессах, ресурсах, понятиях и терминах законодательства, формирование у слушателей основных представлений, умений и навыков в области осуществления правового регулирования в сфере в контрольной и надзорной деятельности;

использование навыков в принятии организационно-управленческих решений и оценка их последствий;

применение в практической деятельности положения действующего законодательства в сфере осуществления контрольной надзорной деятельности в Российской Федерации,

применение в практической деятельности стандартов контрольно-надзорной деятельности,

приобретение знаний о проведении профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления контроля и надзора, о внедрении риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора),

приобретение знаний об осуществлении профилактических мероприятий, проверок плановых, внеплановых, документарных, выездных, предварительных,

применение порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в Российской Федерации;

приобретение знаний по порядку осуществления контрольных мероприятий в части обжалования действий (бездействий) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, членов комиссии при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, а также оснований для проведения плановых и внеплановых проверок.

**Планируемые результаты обучения:**

Выпускники программы должны:

**Знать:**

- Основные НПА в сфере осуществления контроля и надзора в Российской Федерации: проект закона о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, Закон № 134-ФЗ от 08.08.2001 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)», Указ Президента РФ от 23.07.2003 № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах», Концепции административной реформы в РФ в 2006-2010 годах (распоряжение Правительства РФ от 25.10.2005 № 1789-р), Указ Президента РФ от 15.05.2008 № 797 «О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности», Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 годы (распоряжение Правительства РФ от 10.06.2011 № 1021-р), Указ Президента РФ об установлении показателей результативности контрольно- надзорной деятельности и органов, ее осуществляющих (принято: распоряжение Правительства от27.04.2018 N 788-р), Постановление Правительства РФ о порядке применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного контроля (принято: № 806 от 17.08.2016), Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" ФЗ 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», ФЗ № 273 от 25.12. 2008 «О противодействии коррупции», Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

- Порядок стандартизации контрольно-надзорной деятельности, характеристику стандартов контрольно-надзорной деятельности: Приказ Минфина России от 03.10.2018 N 203н, Приказ Минфина России от 28 мая 2018 г. N 113н, Приказ Минфина ПК от 9 января 2018 г. N СЭД-39-01-22-1;

- Совершенствование системы профилактики нарушений обязательных требований: программу профилактических мероприятий (формирование и реализация); практику вынесения предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

- Порядок внедрения риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора): сложные вопросы применения критериев; формирование и изменение плана проверок с учетом риск-ориентированного подхода;

- Изменения в регламентации проверок: плановых, внеплановых, документарных, выездных, предварительных проверок поступившей информации, порядок внедрения проверочных листов;

- Порядок проведения оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, перечни и значения показателей, стандарты зрелости управления результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, механизмы контроля достижения показателей;

- Модель антикоррупционного поведения должностных лиц органов государственного и муниципального контроля (надзора), правовые, организационные и информационные меры противодействия коррупции, требования к служебному поведению государственных служащих;

- Виды юридической ответственности должностных лиц, осуществляющих контроль и надзор в Российской Федерации.

**Уметь:**

- Действовать в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в сфере осуществления контроля и надзора Российской Федерации в и обеспечивать их исполнение;

- Осуществлять действия, направленные на профилактику нарушений, разрабатывать и внедрять программу профилактических мероприятий, применять практику вынесения предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований действующего законодательства Российской Федерации в сфере осуществления контроля и надзора;

- Внедрять и реализовывать риск-ориентированный подход при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора): применять критерии риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора); формировать и изменять план проверок с учетом риск-ориентированного подхода;

-Проводить проверки: плановые, внеплановые, документарные, выездные, а также предварительные проверки поступившей информации в контрольные (надзорные) органы, применять практику работы с проверочными листами;

- Проводить оценку результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, применять механизмы контроля достижения показателей;

- Применять модель антикоррупционного поведения должностных лиц органов государственного контроля (надзора), соответствовать требованиям к служебному поведению государственных служащих, применять приемы противодействия коррупционного поведения.

**Владеть:**

- юридической терминологией, понятиями и категориями, применяемыми в сфере осуществления контроля и надзора;

- работой с нормативными правовыми актами в сфере осуществления контроля и надзора;

- разрешения правовых проблем и коллизий.

**Трудоемкость программы:** 36 академических часов (в том числе 0 ауд. час.).

**Минимальный срок обучения:**6 дней.

**Форма обучения:** заочная.

Программа реализуется с использованием дистанционных образовательных технологий в полном объеме, включая контактную работу с преподавателем.

**Численность группы:** от 3 чел.

#### Тема 1. Реформа контрольно-надзорной деятельности: новые вызовы и перспективы.

Содержание:

1. Реформа контрольно-надзорной деятельности: новые вызовы и перспективы.
2. Ключевые инструменты реформы контрольно-надзорной деятельности.
3. Порядок стандартизации контрольно-надзорной деятельности, характеристику стандартов контрольно-надзорной деятельности: Приказ Минфина России от 03.10.2018 N 203н, Приказ Минфина России от 28 мая 2018 г. N 113н, Приказ Минфина ПК от 9 января 2018 г. N СЭД-39-01-22-1.

**Тема 2. Ключевые инструменты реформы контрольно-надзорной деятельности.**

Содержание:

1. Реформа контрольно-надзорной деятельности: новые вызовы и перспективы.

2. Ключевые инструменты реформы контрольно-надзорной деятельности.

3. Основные НПА в сфере осуществления контроля и надзора в Российской Федерации: проект закона о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, Закон № 134-ФЗ от 08.08.2001 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)», Указ Президента РФ от 23.07.2003 № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах», Концепции административной реформы в РФ в 2006-2010 годах (распоряжение Правительства РФ от 25.10.2005 № 1789-р), Указ Президента РФ от 15.05.2008 № 797 «О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности», Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 годы (распоряжение Правительства РФ от 10.06.2011 № 1021-р), Указ Президента РФ об установлении показателей результативности контрольно- надзорной деятельности и органов, ее осуществляющих (принято: распоряжение Правительства от27.04.2018 N 788-р), Постановление Правительства РФ о порядке применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного контроля (принято: № 806 от 17.08.2016)

**Тема 3. Особенности и практические аспекты применения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».**

Содержание:

1. Особенности и практические аспекты применения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
2. Порядок защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

**Тема 4. Повышение качества администрирования контрольно-надзорных функций.**

Содержание:

1. Механизмы и порядки повышения качества администрирования контрольно-надзорных функций.

**Тема 5. Риск-ориентированный подход при организации контроля (надзора) – основные направления преобразований.**

Содержание:

1. Порядок внедрения риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора): сложные вопросы применения критериев; формирование и изменение плана проверок с учетом риск-ориентированного подхода.

**Тема 6. Обеспечение прозрачности контрольно-надзорной деятельности и использование чек-листов (проверочных листов) в ходе проверок – текущий статус и перспективы.**

Содержание:

1. Обеспечение прозрачности контрольно-надзорной деятельности и использование чек-листов (проверочных листов) в ходе проверок – текущий статус и перспективы.
2. Изменения в регламентации проверок: плановых, внеплановых, документарных, выездных, предварительных проверок поступившей информации, порядок внедрения проверочных листов.
3. Порядок осуществления контроля и надзора в сфере закупок товаров, работ, услуг.

**Тема 7. Применение Кодекса РФ об административных правонарушениях при осуществлении муниципального контроля. Институт предварительной проверки жалобы и иной информации, поступившей в контрольно-надзорный орган.**

Содержание:

1. Применение Кодекса РФ об административных правонарушениях при осуществлении муниципального контроля.
2. Институт предварительной проверки жалобы и иной информации, поступившей в контрольно-надзорный орган.
3. Виды юридической ответственности должностных лиц, осуществляющих контроль и надзор в Российской Федерации.

**Тема 8. Предупреждение и профилактика коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности.**

Содержание:

1. Совершенствование системы профилактики нарушений обязательных требований ФЗ-273.
2. Понятия антикоррупционной деятельности в органах государственной власти и местного самоуправления.
3. Модель антикоррупционного поведения должностных лиц органов государственного контроля (надзора), правовые, организационные и информационные меры противодействия коррупции, требования к служебному поведению государственных служащих.
4. **Тема 9. Система эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности.**

Содержание:

1. Система эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности.
2. Порядок проведения оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.
3. Перечни и значения показателей, стандарты зрелости управления результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.
4. Механизмы контроля достижения показателей.

**Тема 10. Информатизация контрольной и надзорной деятельности. Типовое облачное решение как сервис для обеспечения отчетности и мобильности при осуществлении надзора.**

Содержание:

1. Информатизация контрольной и надзорной деятельности.
2. Типовое облачное решение как сервис для обеспечения отчетности и мобильности при осуществлении надзора.

**Тема 11. Оптимизация трудовых, материальных и финансовых ресурсов при осуществлении контрольно-надзорной деятельности. Современные кадровые технологии.**

Содержание:

1. Оптимизация трудовых, материальных и финансовых ресурсов при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.
2. Современные кадровые технологии.

**Тема 12. Профилактика нарушения обязательных требований.**

Содержание:

1. Совершенствование системы профилактики нарушений обязательных требований;

2. Программа профилактических мероприятий (формирование и реализация);

3. Виды профилактических мероприятий.

4. практика вынесения предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

**Тема 12. Эффективные коммуникации.**

Содержание:

1. Понятие и применение на практике эффективных коммуникаций в работе инспекторов и должностных лиц контрольных и надзорных органов.

**5. Содержание и формы самостоятельной работы слушателей**

Самостоятельная работа предполагает самостоятельное изучение учебно-методических материалов по каждой теме, просмотр видеоуроков по каждой теме.

**6. Описание образовательных технологий, применяемых при изучении дисциплины**

Обучение проводится на русском языке через Интернет на платформе «Онлайн-образование в НИУ ВШЭ» посредством предоставления доступа (пароля) к необходимым учебно-информационным ресурсам.

**7. Перечень, формы и порядок проведения текущего контроля знаний слушателей и промежуточной аттестации.**

Текущий контроль знаний слушателей: выполнение промежуточных тестов по каждой теме (8 тестов). Промежуточная аттестация не предусмотрена программой.

**8. Итоговая аттестация.**

Зачет в форме компьютерного тестирования.