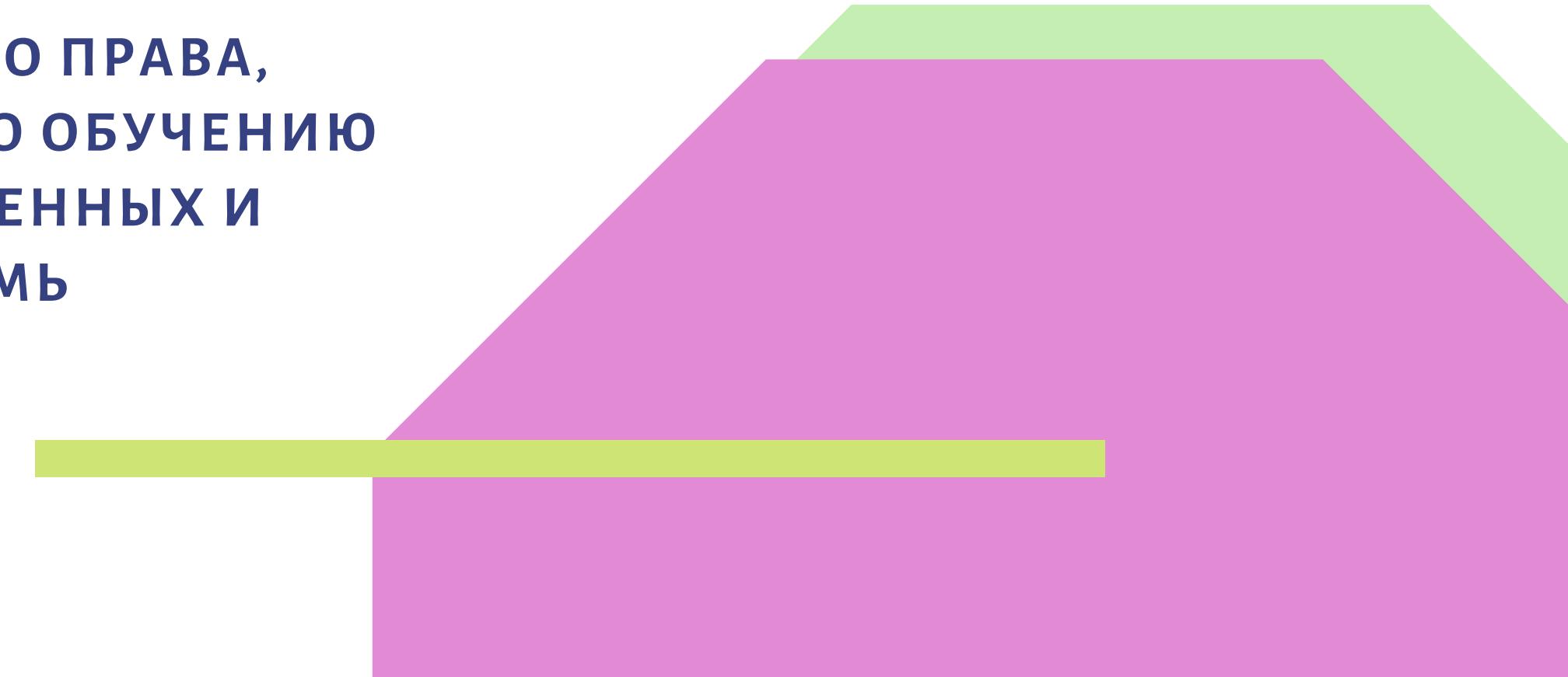


# ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

ПАХОМОВА Л.М., К.И.Н., ДОЦЕНТ КАФЕДРЫ  
ГРАЖДАНСКОГО И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО ПРАВА,  
ЗАВЕДУЮЩАЯ РЕГИОНАЛЬНЫМ ЦЕНТРОМ ПО ОБУЧЕНИЮ  
СПЕЦИАЛИСТОВ ДЛЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК НИУ ВШЭ-ПЕРМЬ



# ПОРУЧЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ НА 2019 ГОД

ПРЕЗИДЕНТ РФ УТВЕРДИЛ ПЕРЕЧЕНЬ  
ПОРУЧЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ  
НА ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ  
УПРАВЛЕНИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМОЙ  
И КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ,  
РАБОТ, УСЛУГ

ПРАВИТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ОБЕСПЕЧИТЬ:

1) в целях осуществления закупок товаров, работ, услуг **по оптимальным ценам**:

- использование **механизма формирования и раскрытия структуры цены контрактов с единственным поставщиком**;
- внесение изменений в законодательство, предусматривающих **утверждение перечня товаров, работ, услуг, подлежащих нормированию по их предельным ценам и характеристикам**;
- **оптимизацию способов определения поставщиков** (подрядчиков, исполнителей), в том числе исключение при необходимости излишних, на основе анализа их применения;
- **проведение контрольных мероприятий в отношении закупки у единственного поставщика** в случае признания конкурентной процедуры несостоявшейся;
- **расширение практики осуществления закупок одноимённых товаров, работ, услуг для нужд федеральных органов исполнительной власти посредством их централизации** через **уполномоченного заказчика**;

# ПОРУЧЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ НА 2019 ГОД

ПРЕЗИДЕНТ РФ УТВЕРДИЛ ПЕРЕЧЕНЬ  
ПОРУЧЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ  
НА ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ  
УПРАВЛЕНИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМОЙ  
И КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ,  
РАБОТ, УСЛУГ

2) для повышения эффективности прогнозирования, планирования и расходования бюджетных средств обеспечить внедрение автоматизации, в том числе следующих процессов:

- проверка данных о поставщике (подрядчике, исполнителе), содержащихся в различных государственных информационных ресурсах, с исключением необходимости повторного представления документации
- ведение плана и плана-графика закупок в виде единого электронного документа;
- расчёт начальной (максимальной) цены контракта, основанный в том числе на ценах поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- формирование контрактов в электронной форме в единой информационной системе в сфере закупок на основе типовых контрактов, типовых условий контрактов;
- контроль соблюдения сроков исполнения контрактов и начисления штрафов (пеней) за их нарушение.

# Дальнейшее развитие системы закупок (с точки зрения МИНФИН РФ)

Активизация работы ФОИВ по разработке типовых контрактов и типовых условий контрактов

Автоматизация форм типовых контрактов

Установление возможности осуществления закупки по цене единицы товара, работы, услуги независимо от предмета закупки

Возможность заключения контракта со вторым участником при расторжении контракта с победителем

Устранение цикличности закупок при отсутствии заявок. Установление возможности по согласованию с контролирующим органом заключения контракта с участником не подавшим заявку, но соответствующим требованиям

Упрощение планирования, путем введения единого планового документа. Объединение плана закупок и плана-графика. Детализация в срок не позднее 3 месяцев информации о планируемых закупках: описание объекта, проекта контракта, обоснования НМЦК

Оптимизация процедур закупок. Исключение запроса предложений, запроса предложений в электронной форме, объединение конкурса с ограниченным участием с конкурсом, исключение двухэтапного конкурса

# ЕИС. Итоги 2018 – начало 2019 г.



# Что нужно ещё сделать в госзакупках? (Федеральное казначейство)

## 1. УПРОСТИТЬ ПРОЦЕДУРЫ ЗАКУПОК. ПОВЫСИТЬ КОНКУРЕНЦИЮ ПРЕДЛОЖЕНИЙ:

- ✓ КТРУ - предложения о товарах и ценах с агрегаторов сделок, бирж и др. источников.
- ✓ Закупка из КТРУ - основная процедура закупки.
- ✓ КТРУ - инструмент нормирования и формирования лотов.
- ✓ Типовой структур. Контракт: КТРУ + реестр контрактов, остальное – не нужно.
- ✓ Нужно много сервисов для поставщиков (ЕРУЗ, эл.акт. и бух.учет, логистика, претензионка, учет товара на складе, поиск и включение его цен и товаров в КТРУ).

## 2. РАЗГРУЗИТЬ НОРМЫ ДЛЯ ЗАКАЗЧИКА. ПЕРЕЙТИ К ПРЕВЕНТИВНЫМ МЕРАМ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА:

- ✓ Дебюрократизация правил закупок (планы, бюджетные процедуры).
- ✓ По конкурентным закупкам переход от сложных процедур к КТРУ позволит уйти от «заточки» по большинству товаров и ошибок заказчиков, приводящих к КОАП, УК.
- ✓ По сложным работам, услугам и неконкурентным закупкам переход к расчетам с подрядчиками, субподрядчиками на основе фактических затрат и раздельного учета. Позволит уйти от завышенной или ошибочной НМЦК, формальному подходу к обоснованию НМЦК.

## 3. РАЗГРУЗИТЬ НОРМЫ ДЛЯ ПОСТАВЩИКА:

- ✓ Все то же, что и для заказчика (п. 2).
- ✓ Изменить правила включения в РНП (убрать основание без суда).
- ✓ Внедрить короткую досудебную процедуру расторжения контракта.
- ✓ Устранить пробелы регулирования, в том числе в области защиты прав предпринимателей в 223-ФЗ.

# Перспективы развития контрольной деятельности

## Унификация контроля ФАС России

- ✓ разъяснения по ключевым вопросам;
- ✓ унификация решений ФАС России;
- ✓ проведение ВКС.

## ИС «Независимый регистратор»

- ✓ технология блокчейн и расширение функциональных возможностей;
- ✓ данные «Независимого регистратора» признаются ФАС России доказательством при рассмотрении жалоб.

## Реестр недобросовестных поставщиков

- ✓ включение в РНП при одностороннем расторжении контрактов (конкуренция аргументов);
- ✓ включение компаний в РНП с учетом позиции Верховного Суда РФ по исчислению сроков нахождения в РНП\*.

## Предложения по развитию ЕИС в части контроля

- ✓ жалобы только через ЕИС;
- ✓ автоматическое уведомление о рассмотрении жалоб всем заинтересованным лицам в личные кабинеты в ЕИС;
- ✓ автоматическое направление в ФАС России сведений для включения компаний в РНП при размещении в ЕИС решения заказчика о расторжении контракта;
- ✓ вся претензионная и иная официальная переписка заказчика с исполнителем в ЕИС;
- ✓ дистанционное рассмотрение жалоб.

## ИАС ГОЗ и закрытые торги

- ✓ электронный документооборот;
- ✓ единый каталог по ГОЗу;
- ✓ сравнение цен и торги в электронной форме.

# Предложения по совершенствованию законодательства (ФАС РФ)

	Проблема	Варианты решений для обсуждения
1.	«Бесконечное» проведение процедур в случае признания их несостоявшимися по основанию отсутствия поданных или допущенных заявок	Заключение контракта с ед. поставщиком на условиях проведенных торгов
2.	Разглашение информации об участниках электронных аукционов. Борьба со сговорами.	Исключение в электронных аукционах подачи первой части заявки. Автоматическая проверка предквалификационных требований.
3.	Банки (держатели спец. счетов) и компания, обеспечивающая функционирование ЕИС, не являются субъектами контроля.	Расширить перечень субъектов контроля и введение ответственности.
4.	Установление в аукционной документации на строительство «ловушек» для формального отклонения участников. При этом работы по строительству должны выполняться в строгом соответствии с ПСД.	Предусмотреть возможность участия в электронном аукционе путем подачи «согласия» на исполнение контракта в соответствии с требованиями заказчика и после автоматической проверки предквалификационных требований.

# Предложения по совершенствованию законодательства (ФАС РФ)

	Проблема	Варианты решений для обсуждения
5.	В среднем 60% жалоб признается необоснованными. Появление «профессиональных жалобщиков».	Рассмотреть вопрос введения финансового обеспечения, взыскиваемого при признании жалобы необоснованной.
6.	Расторжение контракта заказчиками без предоставления предпринимателям возможности защиты своих прав. «Потеря» контракта и взыскание с предпринимателей обеспечения исполнения контракта осуществляется в случае одностороннего расторжения контракта заказчиком даже при признании компании добросовестной при рассмотрении вопроса о ее включении в реестр недобросовестных поставщиков (РНП).	Предоставление исполнителю контракта возможности защиты своих прав путем синхронизации вступления в силу решения об одностороннем расторжении контракта с решением о включении компании в РНП.  Предусмотреть «потерю» обеспечения исполнения контракта участником закупки в случае одностороннего расторжения с ним контракта только при включении компании в РНП.  При этом у участника остается право урегулировать претензионные разногласия с заказчиком до момента расторжения контракта.

# Тенденции изменения Закона № 44-ФЗ

---

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**

Проект Федерального закона (орган, утвердивший документ или приложение к документу - Правительство РФ) от 19.02.2019 № 6/н  
О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

# Оснований изменить существенные условия контракта станет больше

В законопроекте предусмотрено еще три основания, по которым стороны вправе изменить **срок и цену контракта** по соглашению сторон.

---

- 1) **Стороны заключили контракт на год и более.** Предмет контракта – работы по строительству, реконструкции, капремонту, сносу объекта капитального строительства. При этом цена сделки составляет или превышает предельный размер цены, которую установило Правительство. Возникли обстоятельства, из-за которых исполнить контракт невозможно, в том числе необходимо изменить проектную документацию. Стороны вправе изменить контракт при условии, что это не увеличит срок исполнения или цену больше чем на 30 процентов.
- 2) **Контракт не исполнили в срок по вине подрядчика.** Предмет контракта – работы по строительству и реконструкции. Возможно однократно изменить период исполнения на срок, который изначально прописан в договоре, но не более. При этом, если исполнение контракта обеспечили деньгами, необходимо определить по соглашению сторон новый срок, за который заказчик вернет подрядчику средства. Исполнить право возможно, если подрядчик выплатил все неустойки и обеспечение исполнения контракта.
- 3) **Заказчик заключил контракт с единственным поставщиком по п. 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.** Заключить новый контракт по таким условиям с другим поставщиком невозможно или нецелесообразно из-за риска, что заказчик неэффективно расходует бюджет. Появится возможность изменить срок и цену контракта, не заключая новый.

**Поправки станут дополнениями к части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ.**

# Разрешение заключать контракт со вторым участником при расторжении сделки

---

Заказчик расторг контракт с победителем закупки. Авторы законопроекта планируют дать **право заказчику заключать контракт с участником закупки, которому присвоили второй номер по итогам конкурентной процедуры.** Новое правило позволит снизить временные затраты заказчика, которые связаны с необходимостью в закупке. Если победителя запроса котировок признали уклонившимся, заказчик вправе обратиться в суд за возмещением убытков и заключить контракт с участником запроса котировок, который предложит такую же или лучшую цену.

Для внесения правок предложили дополнить ч. 17.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ.

# Установление цены за единицу независимо от объекта закупки

---

По новым правилам заказчик сможет указывать в извещении цену за единицу продукции, а не НМЦК.

Привилегия не зависит от объекта закупки, однако действует при условии, что определить объем необходимой продукции на момент закупки невозможно.

# Дополнение правил описания объекта закупки

---

При описании объекта закупки предложили ввести новое правило. Изменение касается закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства. В описание объекта заказчиков обязуют включать проектную документацию. Из правила есть два исключения:

- подготовка проектной документации в соответствии с законодательством не обязательна;
- закупку проводят по частям 16 и 16.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

Для внесения изменений дополнят п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

# Корректировка правил работы с электронными площадками

---

Оператора ЭТП обяжут вести реестр участников закупок, которые получили аккредитацию.

В реестр включат информацию:

- наименование, фирменное наименование, адрес юридического лица;
- Ф. И. О., адрес места жительства физического лица, в том числе ИП;
- ИНН участника закупки;
- дата аккредитации на ЭТП;
- другие документы.

Порядок взаимодействия участника закупки и оператора ЭП устанавливает Правительство.

# «Цифровая революция»

## (11.03.2019 г.)

---

Законопроект вводит в Гражданский кодекс новую ст. 141.1, которая содержит понятие «цифровое право» – это *совокупность электронных данных, которая удостоверяет права на такие объекты гражданских прав, как вещи, иное имущество, результаты работ, оказание услуг и исключительные права*. Оборот «цифровых прав» происходит только посредством внесения записей в информационную систему.

Для облегчения сделок с цифровыми правами законопроект совершенствует правила ГК о форме сделок.

Например, на страничке в интернете или в приложении на телефоне описаны условия для нажатия кнопки «OK», из которых следует, что такого нажатия достаточно для полноценного волеизъявления. Кроме того, пользователь может отправить СМС – это тоже будет примером его волеизъявления.

Все вышеуказанные действия сами по себе юридически значимы, но большое их количество является ещё и односторонними сделками.

# «Цифровая революция»

## (11.03.2019 г.)

---

Законопроект также решает вопрос о легализации сбора и обработки значительных массивов обезличенной информации («**Big Data**»).

Для этого в ГК вводится конструкция договора об оказании услуг по предоставлению информации и расширяется понятие базы данных – «совокупность данных и сведений».

При этом закрепляется, что, согласно интересам сторон сделки, договор может предусматривать обязанность не совершать действия, в результате которых передаваемая информация рискует быть раскрыта третьим лицам.

# «Цифровая революция»

## (11.03.2019 г.)

---

Согласно новым нормам ГК, дистанционное выражение лицом своей воли с помощью «электронных или других аналогичных технических средств» будет считаться простой письменной формой сделки, но при условиях:

- используемые при заключении такой «сделки» устройства должны позволять «воспроизвести на материальном носителе в неизменном виде содержание сделки»;
- нужно достоверно определить лицо, выразившее свою волю. Например, для этого можно будет использовать биометрическую идентификацию.

Законопроект вносит изменения в сферу использования «самоисполняемых» сделок – «смарт-контрактов». Такие **смарт-контракты** – это не самостоятельные сделки, а лишь условие об автоматическом исполнении любого гражданско-правового договора, будь то купля-продажа или подряд. Примером смарт-контракта можно назвать ситуацию, когда клиент поручает банку списание коммунальной платы в режиме «автоплатежа».

Чтобы такие смарт-контракты работали, в Гражданский кодекс вносится правило о том, что сделка может предусматривать исполнение её сторонами обязательств при наступлении определенных обстоятельств путём применения информационных технологий. То есть исполнение произведет сама информационная система.