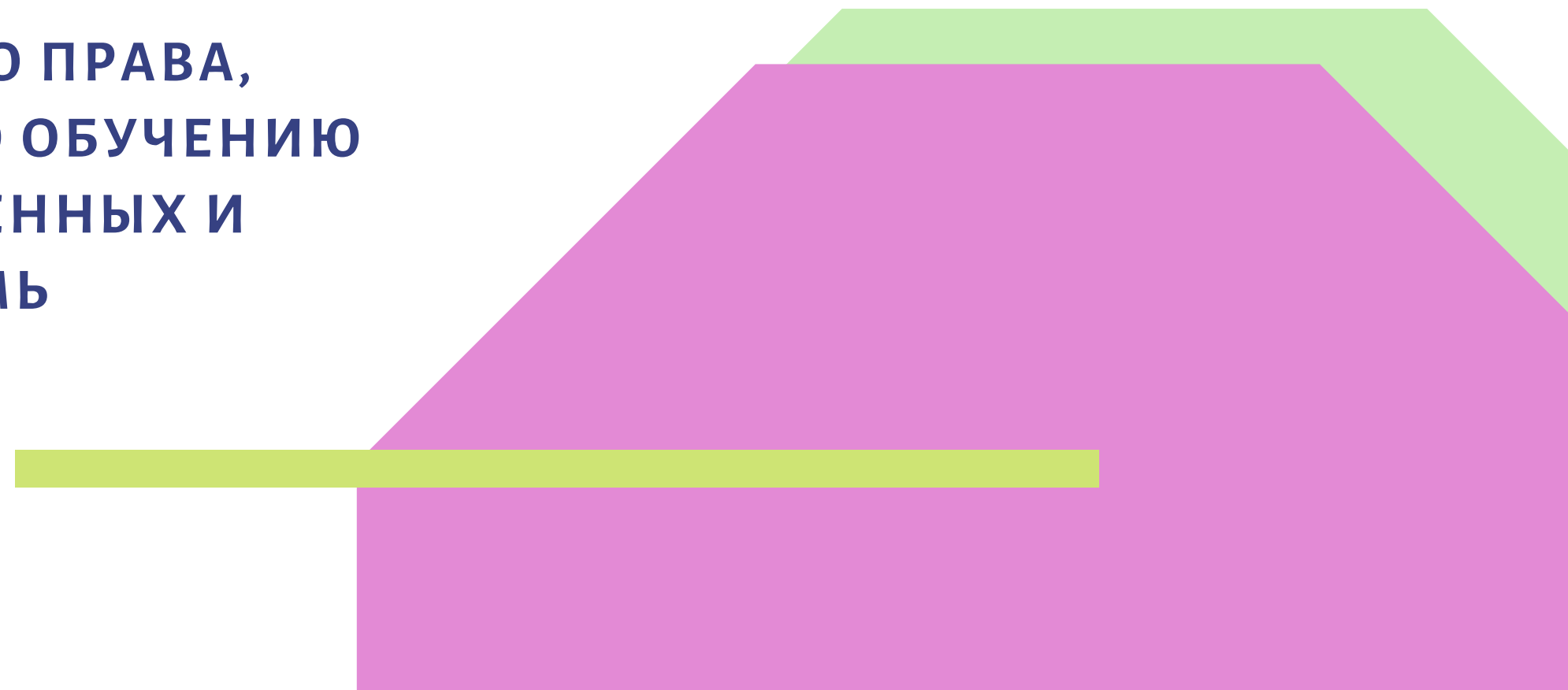


ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

ПАХОМОВА Л.М., К.И.Н., ДОЦЕНТ КАФЕДРЫ
ГРАЖДАНСКОГО И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО ПРАВА,
ЗАВЕДУЮЩАЯ РЕГИОНАЛЬНЫМ ЦЕНТРОМ ПО ОБУЧЕНИЮ
СПЕЦИАЛИСТОВ ДЛЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК НИУ ВШЭ-ПЕРМЬ



ПОРУЧЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ НА 2019 ГОД

ПРЕЗИДЕНТ РФ УТВЕРДИЛ ПЕРЕЧЕНЬ
ПОРУЧЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ
НА ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ
УПРАВЛЕНИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМОЙ
И КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ,
РАБОТ, УСЛУГ

ПРАВИТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБЕСПЕЧИТЬ:

1) в целях осуществления закупок товаров,
работ, услуг **по оптимальным ценам**:

- использование механизма формирования и раскрытия структуры цены контрактов с единственным поставщиком;
- внесение изменений в законодательство, предусматривающих **утверждение перечня товаров, работ, услуг, подлежащих нормированию** по их предельным ценам и характеристикам;
- **оптимизацию способов определения** поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе исключение при необходимости излишних, на основе анализа их применения;
- **проведение контрольных мероприятий в отношении** закупки у единственного поставщика в случае признания конкурентной процедуры несостоявшейся;
- **расширение практики осуществления закупок** **одноимённых товаров, работ, услуг** для нужд федеральных органов исполнительной власти **посредством их централизации** через уполномоченного заказчика;

ПОРУЧЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ НА 2019 ГОД

ПРЕЗИДЕНТ РФ УТВЕРДИЛ ПЕРЕЧЕНЬ
ПОРУЧЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ
НА ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ
УПРАВЛЕНИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМОЙ
И КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ,
РАБОТ, УСЛУГ

2) для повышения эффективности
прогнозирования, планирования
и расходования бюджетных средств
обеспечить внедрение автоматизации, в том
числе следующих процессов:

- проверка данных о поставщике (подрядчике, исполнителе), содержащихся в различных государственных информационных ресурсах, с исключением необходимости повторного представления документации
- ведение плана и плана-графика закупок в виде единого электронного документа;
- расчёт начальной (максимальной) цены контракта, основанный в том числе на ценах поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- формирование контрактов в электронной форме в единой информационной системе в сфере закупок на основе типовых контрактов, типовых условий контрактов;
- контроль соблюдения сроков исполнения контрактов и начисления штрафов (пеней) за их нарушение.

Дальнейшее развитие системы закупок (с точки зрения МИНФИИ РР)

Активизация работы ФОИВ по разработке типовых контрактов и типовых условий контрактов

Автоматизация форм типовых контрактов

Установление возможности осуществления закупки по цене единицы товара, работы, услуги независимо от предмета закупки

Возможность заключения контракта со вторым участником при расторжении контракта с победителем

Устранение цикличности закупок при отсутствии заявок. Установление возможности по согласованию с контролирующим органом заключения контракта с участником не подавшим заявку, но соответствующим требованиям

Упрощение планирования, путем введения единого планового документа. Объединение плана закупок и плана-графика. Детализация в срок не позднее 3 месяцев информации о планируемых закупках: описание объекта, проекта контракта, обоснования НМЦК

Оптимизация процедур закупок. Исключение запроса предложений, запроса предложений в электронной форме, объединение конкурса с ограниченным участием с конкурсом, исключение двухэтапного конкурса

ЕИС.

Итоги 2018 – начало 2019 г.



Что нужно ещё сделать в госзакупках? (Федеральное казначейство)

1. УПРОСТИТЬ ПРОЦЕДУРЫ ЗАКУПОК. ПОВЫСИТЬ КОНКУРЕНЦИЮ ПРЕДЛОЖЕНИЙ:

- ✓ КТРУ - предложения о товарах и ценах с агрегаторов сделок, бирж и др. источников.
- ✓ Закупка из КТРУ - основная процедура закупки.
- ✓ КТРУ - инструмент нормирования и формирования лотов.
- ✓ Типовой структур. Контракт: КТРУ + реестр контрактов, остальное – не нужно.
- ✓ Нужно много сервисов для поставщиков (ЕРУЗ, эл.акт. и бух.учет, логистика, претензионка, учет товара на складе, поиск и включение его цен и товаров в КТРУ).

2. РАЗГРУЗИТЬ НОРМЫ ДЛЯ ЗАКАЗЧИКА. ПЕРЕЙТИ К ПРЕВЕНТИВНЫМ МЕРАМ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА:

- ✓ Дебюрократизация правил закупок (планы, бюджетные процедуры).
- ✓ По конкурентным закупкам переход от сложных процедур к КТРУ позволит уйти от «заточки» по большинству товаров и ошибок заказчиков, приводящих к КОАП, УК.
- ✓ По сложным работам, услугам и неконкурентным закупкам переход к расчетам с подрядчиками, субподрядчиками на основе фактических затрат и отдельного учета. Позволит уйти от завышенной или ошибочной НМЦК, формальному подходу к обоснованию НМЦК.

3. РАЗГРУЗИТЬ НОРМЫ ДЛЯ ПОСТАВЩИКА:

- ✓ Все то же, что и для заказчика (п. 2).
- ✓ Изменить правила включения в РНП (убрать основание без суда).
- ✓ Внедрить короткую досудебную процедуру расторжения контракта.
- ✓ Устранить пробелы регулирования, в том числе в области защиты прав предпринимателей в 223-ФЗ.

Перспективы развития контрольной деятельности

Унификация контроля ФАС России

- ✓ разъяснения по ключевым вопросам;
- ✓ унификация решений ФАС России;
- ✓ проведение ВКС.

ИС «Независимый регистратор»

- ✓ технология блокчейн и расширение функциональных возможностей;
- ✓ данные «Независимого регистратора» признаются ФАС России доказательством при рассмотрении жалоб.

Реестр недобросовестных поставщиков

- ✓ включение в РНП при одностороннем расторжении контрактов (конкуренция аргументов);
- ✓ включение компаний в РНП с учетом позиции Верховного Суда РФ по исчислению сроков нахождения в РНП*.

Предложения по развитию ЕИС в части контроля

- ✓ жалобы только через ЕИС;
- ✓ автоматическое уведомление о рассмотрении жалоб всем заинтересованным лицам в личные кабинеты в ЕИС;
- ✓ автоматическое направление в ФАС России сведений для включения компаний в РНП при размещении в ЕИС решения заказчика о расторжении контракта;
- ✓ вся претензионная и иная официальная переписка заказчика с исполнителем в ЕИС;
- ✓ дистанционное рассмотрение жалоб.

ИАС ГОЗ и закрытые торги

- ✓ электронный документооборот;
- ✓ единый каталог по ГОЗу;
- ✓ сравнение цен и торги в электронной форме.

*обзор судебной практики Верховного Суда РФ № 3, решение Верховного Суда РФ №305-КГ-17-5810

Предложения по совершенствованию законодательства (ФАС РФ)

	Проблема	Варианты решений для обсуждения
1.	«Бесконечное» проведение процедур в случае признания их несостоявшимися по основанию отсутствия поданных или допущенных заявок	Заключение контракта с ед. поставщиком на условиях проведенных торгов
2.	Разглашение информации об участниках электронных аукционов. Борьба со сговорами.	Исключение в электронных аукционах подачи первой части заявки. Автоматическая проверка предквалификационных требований.
3.	Банки (держатели спец. счетов) и компания, обеспечивающая функционирование ЕИС, не являются субъектами контроля.	Расширить перечень субъектов контроля и введение ответственности.
4.	Установление в аукционной документации на строительство «ловушек» для формального отклонения участников. При этом работы по строительству должны выполняться в строгом соответствии с ПСД.	Предусмотреть возможность участия в электронном аукционе путем подачи «согласия» на исполнение контракта в соответствии с требованиями заказчика и после автоматической проверки предквалификационных требований.

Предложения по совершенствованию законодательства (ФАС РФ)

	Проблема	Варианты решений для обсуждения
5.	В среднем 60% жалоб признается необоснованными. Появление «профессиональных жалобщиков».	Рассмотреть вопрос введения финансового обеспечения, взыскиваемого при признании жалобы необоснованной.
6.	Расторжение контракта заказчиками без предоставления предпринимателям возможности защиты своих прав. «Потеря» контракта и взыскание с предпринимателей обеспечения исполнения контракта осуществляется в случае одностороннего расторжения контракта заказчиком даже при признании компании добросовестной при рассмотрении вопроса о ее включении в реестр недобросовестных поставщиков (РНП).	Предоставление исполнителю контракта возможности защиты своих прав путем синхронизации вступления в силу решения об одностороннем расторжении контракта с решением о включении компании в РНП. Предусмотреть «потерю» обеспечения исполнения контракта участником закупки в случае одностороннего расторжения с ним контракта только при включении компании в РНП. При этом у участника остается право урегулировать претензионные разногласия с заказчиком до момента расторжения контракта.

Тенденции изменения Закона № 44-ФЗ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"»

Проект Федерального закона (орган, утвердивший документ или приложение к документу - Правительство РФ) от 19.02.2019 № 6/н
О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Оснований изменить существенные условия контракта станет больше

В законопроекте предусмотрено еще три основания, по которым стороны вправе изменить **срок** и **цену контракта** по соглашению сторон.

- 1) **Стороны заключили контракт на год и более.** Предмет контракта – работы по строительству, реконструкции, капремонту, сносу объекта капитального строительства. При этом цена сделки составляет или превышает предельный размер цены, которую установило Правительство. Возникли обстоятельства, из-за которых исполнить контракт невозможно, в том числе необходимо изменить проектную документацию. Стороны вправе изменить контракт при условии, что это не увеличит срок исполнения или цену больше чем на 30 процентов.
- 2) **Контракт не исполнили в срок по вине подрядчика.** Предмет контракта – работы по строительству и реконструкции. Возможно однократно изменить период исполнения на срок, который изначально прописан в договоре, но не более. При этом, если исполнение контракта обеспечили деньгами, необходимо определить по соглашению сторон новый срок, за который заказчик вернет подрядчику средства. Исполнить право возможно, если подрядчик выплатил все неустойки и обеспечение исполнения контракта.
- 3) **Заказчик заключил контракт с единственным поставщиком по п. 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.** Заключить новый контракт по таким условиям с другим поставщиком невозможно или нецелесообразно из-за риска, что заказчик неэффективно расходует бюджет. Появится возможность изменить срок и цену контракта, не заключая новый.

Поправки станут дополнениями к части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ.

Разрешение заключать контракт со вторым участником при расторжении сделки

Заказчик расторг контракт с победителем закупки. Авторы законопроекта планируют дать **право заказчику заключать контракт с участником закупки, которому присвоили второй номер по итогам конкурентной процедуры**. Новое правило позволит снизить временные затраты заказчика, которые связаны с необходимостью в закупке. Если победителя запроса котировок признали уклонившимся, заказчик вправе обратиться в суд за возмещением убытков и заключить контракт с участником запроса котировок, который предложит такую же или лучшую цену.

Для внесения правок предложили дополнить ч. 17.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ.

Установление цены за единицу независимо от объекта закупки

По новым правилам заказчик сможет указывать в извещении цену за единицу продукции, а не НМЦК.

Привилегия не зависит от объекта закупки, однако действует при условии, что определить объем необходимой продукции на момент закупки невозможно.

Дополнение правил описания объекта закупки

При описании объекта закупки предложили ввести новое правило. Изменение касается закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства. В описание объекта заказчиков обяжут включать проектную документацию. Из правила есть два исключения:

- подготовка проектной документации в соответствии с законодательством не обязательна;
- закупку проводят по частям 16 и 16.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

Для внесения изменений дополнят п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

Корректировка правил работы с электронными площадками

Оператора ЭТП обяжут вести реестр участников закупок, которые получили аккредитацию.

В реестр включают информацию:

- наименование, фирменное наименование, адрес юридического лица;
- Ф. И. О., адрес места жительства физического лица, в том числе ИП;
- ИНН участника закупки;
- дата аккредитации на ЭТП;
- другие документы.

Порядок взаимодействия участника закупки и оператора ЭП устанавливает Правительство.

«Цифровая революция» (11.03.2019 г.)

Законопроект вводит в Гражданский кодекс новую ст. 141.1, которая содержит понятие «цифровое право» – это ***совокупность электронных данных, которая удостоверяет права на такие объекты гражданских прав, как вещи, иное имущество, результаты работ, оказание услуг и исключительные права***.оборот «цифровых прав» происходит только посредством внесения записей в информационную систему.

Для облегчения сделок с цифровыми правами законопроект совершенствует правила ГК о форме сделок.

Например, на страничке в интернете или в приложении на телефоне описаны условия для нажатия кнопки «ОК», из которых следует, что такого нажатия достаточно для полноценного волеизъявления. Кроме того, пользователь может отправить СМС – это тоже будет примером его волеизъявления.

Все вышеуказанные действия сами по себе юридически значимы, но большое их количество является ещё и односторонними сделками.

«Цифровая революция» (11.03.2019 г.)

Законопроект также решает вопрос о легализации сбора и обработки значительных массивов обезличенной информации («**Big Data**»).

Для этого в ГК вводится конструкция договора об оказании услуг по предоставлению информации и расширяется понятие базы данных – «совокупность данных и сведений».

При этом закрепляется, что, согласно интересам сторон сделки, договор может предусматривать обязанность не совершать действия, в результате которых передаваемая информация рискует быть раскрыта третьим лицам.

«Цифровая революция» (11.03.2019 г.)

Согласно новым нормам ГК, дистанционное выражение лицом своей воли с помощью «электронных или других аналогичных технических средств» будет считаться простой письменной формой сделки, но при условиях:

- используемые при заключении такой «сделки» устройства должны позволять «воспроизвести на материальном носителе в неизменном виде содержание сделки»;
- нужно достоверно определить лицо, выразившее свою волю. Например, для этого можно будет использовать биометрическую идентификацию.

Законопроект вносит изменения в сферу использования «самоисполняемых» сделок – «смарт-контрактов». Такие смарт-контракты – это не самостоятельные сделки, а лишь условие об автоматическом исполнении любого гражданско-правового договора, будь то купля-продажа или подряд. Примером смарт-контракта можно назвать ситуацию, когда клиент поручает банку списание коммунальной платы в режиме «автоплатежа».

Чтобы такие смарт-контракты работали, в Гражданский кодекс вносится правило о том, что сделка может предусматривать исполнение её сторонами обязательств при наступлении определенных обстоятельств путём применения информационных технологий. То есть исполнение произведет сама информационная система.