Правительство Российской Федерации

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования

"Национальный исследовательский университет  
"Высшая школа экономики"

Факультет менеджмента

**Программа дисциплины**

**Управление в государственном и некоммерческом секторе (Governance and the Public and Non-Profit Sector)**

для направления 080200.68 Менеджмент

подготовки магистра

для магистерских программ «Государственное и муниципальное управление»,

Авторы программы:С.В.Суслова, к.э.н., доцент, [ssuslova@hse.perm.ru](mailto:ssuslova@hse.perm.ru)

Одобрена на заседании кафедры экономической теории «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2013 г.

Зав. кафедрой \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_А.Ю. Редькина

Утверждена Учебно-методическим Советом НИУ ВШЭ- Пермь «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2013г.

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Г.Е. Володина

Пермь, 2013

*Настоящая программа не может быть использована другими подразделениями университета и другими вузами без разрешения кафедры-разработчика программы.*

# **1. Область применения и нормативные ссылки**

Настоящая программа учебной дисциплины устанавливает минимальные требования к знаниям и умениям студента и определяет содержание и виды учебных занятий и отчетности.

Программа предназначена для преподавателей, ведущих данную дисциплину, учебных ассистентов и студентов направления080200.68 Менеджмент, обучающихся по магистерским программам«Государственное и муниципальное управление», «Управление проектами»,изучающих дисциплину Управление вгосударственном и некоммерческом секторе.

Программа разработана в соответствии с:

# - Федеральным государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования,утвержденным приказомМинистерства образования и науки Российской Федерации Протокол от 18.11.2009 №636;

# - Образовательной программой 080200.68 Менеджмент подготовки магистра.

# - Рабочим учебным планом университета по направлению подготовки 080200.68 Менеджмент подготовки магистра (магистерская программа «Государственное и муниципальное управление»), утвержденными в 2011 г.

# 2. **Цели освоения дисциплины**

Целями освоения дисциплины Управление вгосударственном и некоммерческом секторе являются:

2.1 В области обучения целью ВПО по направлению подготовки 080200.68 Менеджмент является:

подготовка выпускников к организационно-управленческой, административно-технологической, консультационной, информационно-аналитической; научно-исследовательской деятельности в сфере государственно-муниципального управления.

2.2 В области воспитания личности целью ВПО по направлению подготовки 080200.68 Менеджмент является:

Формирование необходимых специалисту в области государственно-муниципального управления социальных и личностных качеств: гражданственности, толерантности, общей культуры, ответственности, готовности соответствовать требованиям профессиональной этики, организованности, коммуникативности, умению работать в команде.

# 3. **Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины**

В результате освоения дисциплины студент должен:

* Знать:

причины и формы государственного вмешательства в экономику, принципы принятия решений в государственном секторе,

модели осуществления государственных расходов и налогообложения,

принципы управления государственной собственностью и взаимодействия федеральных и региональных органов власти в рамках бюджетного федерализма

* Уметь:

анализировать проблемы российского общественного сектора с позиций экономической теории и теории управления,

* 1. выявлять проблемы экономического характера при анализе конкретных ситуаций, находить способы их решения с учетом критериев социально-

экономической эффективности, оценки рисков и возможных социально-экономических последствий;

оценивать последствия принятия решений органами власти для национальной экономики;

* владеть:

методологией научного исследования по проблемам государственно-муниципального управления;

навыками решения экономических и управленческих задач по проблематике общественного сектора.

В результате освоения дисциплины студент осваивает следующие компетенции:

| Компетенция | Код по ФГОС/ НИУ | Дескрипторы – основные признаки освоения (показатели достижения результата) | Формы и методы обучения, способствующие формированию и развитию компетенции |
| --- | --- | --- | --- |
| Способность развивать свой общекультурный и профессиональный уровень и самостоятельно осваивать новые методы исследования  Способность к изменению профиля своей профессиональной деятельности    Способность самостоятельно приобретать и использовать новые знания и умения  Способность принимать организационно-управленческие решения и оценивать их последствия  Свободное владение иностранным языком как средством профессионального общения  Обладает навыками публичных деловых и научных коммуникаций  Способность управлять организациями, подразделениями, группами (командами) сотрудников, проектами и сетями  Способность разрабатывать программы организационного развития и изменений и обеспечивать их реализацию  Способность использовать количественные и качественные методы для проведения научных исследований и управления бизнес-процессами  Владение методами экономического анализа поведения экономических агентов и рынков в глобальной среде  Владение методами стратегического анализа    Способность обобщать и критически оценивать результаты, полученные отечественными и зарубежными исследователями; выявлять и формулировать актуальные научные проблемы  Способность обосновывать актуальность, теоретическую и практическую значимость избранной темы научного исследования  Способность проводить самостоятельные исследования в соответствии с разработанной программой  Способность представлять результаты проведенного исследования в виде научного отчета, статьи или доклада | ОК-1  ОК-2  ОК-3  ОК-4  ОК-5  ОК-6  ПК-1  ПК-4  ПК-5  ПК-6  ПК-7  ПК-9  ПК-10  ПК-11  ПК-12 | Демонстрирует рост интеллектуального и общекультурного уровня  Демонстрирует умение изменять научный и научно-производственный профиль своей профессиональной деятельности  Владеет технологиями приобретения и использования новых знаний и умений  Оценивает эффективность организационно-управленческих решений и последствия их принятия  Применяет знание иностранного языка для изучения научной и учебной литературы  Демонстрирует навыки грамотных и аргументированных выступлений, написания грамотных, логичных научных текстов  Представляет связи между различными компонентами управленческих структур  Владеет навыками разработки и реализации программ организационного развития  Применяет количественные и качественные методы для проведения исследований  Применяет методы экономического анализа поведения агентов и рынков  Демонстрирует владение методами стратегического анализа  Интерпретирует и оценивает результаты, полученные отечественными и зарубежными исследователями, владеет навыками составления программы исследований  Обосновывает значимость выбранной темы научного исследования  Демонстрирует умение проведения самостоятельных исследований в соответствии с разработанной программой  Владеет навыками написания научной статьи или выступления с научным докладом | Доклад, эссе, дискуссии в ходе семинаров  Доклад, эссе, дискуссии в ходе семинаров  Доклад, эссе, дискуссии в ходе семинаров  Доклад, эссе  Доклад, эссе, дискуссии в ходе семинаров  Доклад, эссе  Доклад, эссе  Доклад, эссе  Доклад, эссе, дискуссии в ходе семинаров  Доклад, эссе, дискуссии в ходе семинаров  Доклад, эссе, дискуссии в ходе семинаров  Доклад, эссе, дискуссии в ходе семинаров  Доклад, эссе, дискуссии в ходе семинаров  Доклад, эссе |

# 4. **Место дисциплины в структуре образовательной программы**

Настоящая дисциплина относится к циклу дисциплин программы и вариативной части.

Изучение данной дисциплины базируется на следующих дисциплинах:

* Экономическая теория;
* Теория управления.

Для освоения учебной дисциплины, студенты должны владеть следующими знаниями и компетенциями:

* способен занимать активную гражданскую позицию;
* владеет культурой критического мышления, способен к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей её достижения;
* способен осуществлять сбор, анализ и обработку статистических данных, информации, научно-аналитических материалов, необходимых для решения поставленных задач;
* способен выбрать инструментальные средства для обработки данных в соответствии с поставленной задачей;
* способен оценивать условия и последствия принимаемых организационно-управленческих решений;
* способен учитывать последствия управленческих решений и действий с позиций социальной ответственности.

Основные положения дисциплины должны быть использованы в дальнейшем при изучении следующих дисциплин:

* Публичное управление

# 5. **Тематический план учебной дисциплины**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Название раздела | Всего часов | Аудиторные часы | | | Самостоя­тельная работа |
| Лекции | Семинары | Практические занятия |
| **Раздел 1.Государственныйи некоммерческийсектор в национальной экономике** | | | | | | |
| 1 | Экономическое и социальное обоснование функционирования государственного и некоммерческого секторов | 12 | 2 | 2 | - | 8 |
| 2 | Общественные блага | 12 | 2 | 2 | - | 8 |
| 3 | Общественный выбор | 12 | 2 | 2 | - | 8 |
|  | **Итого по разделу 1.** | **36** | **6** | **6** | **-** | **24** |
| **Раздел 2. Принципы функционирования государственного и некоммерческого сектора** | | | | | | |
| 4 | Финансирование в государственном и некоммерческом секторах | 20 | 4 | 2 | - | 14 |
| 5 | Взаимодействие субъектов в национальной и глобальной экономике | 22 | 4 | 4 | - | 14 |
| 6 | Государственно-частное партнерство | 12 | 2 | 2 | - | 8 |
| 7 | Принципы менеджмента в государственном и некоммерческом секторах | 30 | 6 | 4 | - | 20 |
|  | **Итого по разделу 2.** | **84** | **16** | **12** | **-** | **56** |
| **Раздел 3. Развитие государственного и некоммерческого сектора** | | | | | | |
| 8 | Провалы государства и некоммерческого сектора | 20 | 4 | 2 | - | 14 |
| 9 | Перспективы развития управления в государственном и некоммерческом секторе | 22 | 4 | 4 | - | 14 |
|  | **Итого по разделу 3.** | **42** | **8** | **6** | **-** | **28** |
|  | **Итого** | **162** | **30** | **24** | **-** | **108** |

**6. Формы контроля знаний студентов**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Тип контроля | Форма контроля | модуль | | | | Параметры |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Текущий  (неделя) | Эссе |  |  |  | 2 | 4 тыс. слов |
|  |  |  |  |  |  |
| Итоговый | Зачет |  |  |  | \* | Письменныйзачет в течение 80 мин. |

## Критерии оценки знаний, навыков

Для получения оценок текущего контроля студент должен продемонстрировать умение анализировать проблемы российского общественного сектора с позиций экономической теории и теории управления, выявлять проблемы взаимодействия субъектов государственного и некоммерческого сектора, находить способы их решения с учетом критериев социально-экономической эффективности, оценки рисков и возможных социально-экономических последствий, владение методологией научного исследования по проблемам управления в общественном секторе.

Оценки по всем формам текущего контроля выставляются по 10-ти балльной шкале.

Текущий контроль включает написание эссе.

# 6.2 **Порядок формирования оценок по дисциплине**

Преподаватель оценивает работу студентов на семинарских и практических занятиях: регулярность посещения занятий, подготовка к занятиям (работа с литературой), активность участия в дискуссиях.

Оценки за работу на семинарских занятиях преподаватель выставляет в рабочую ведомость. Оценка по 10-ти балльной шкале за работу на семинарских и практических занятиях определяется перед промежуточным или итоговым контролем и называется - *Оаудиторная*.

**Накопленная оценка** за текущий контроль учитывает результаты студента по текущему контролю следующим образом:

О*накопленная*= 2/3\**Отекущий* + 1/3\* О*аудиторная*

где О*текущий* рассчитывается как взвешенная сумма всех форм текущего контроля, предусмотренных в РУП:

*Отекущий* = *n1·Оэссе* ,

при этом n1 = 1.

Способ округления накопленной оценки текущего контроля: арифметический.

**Результирующая оценка**за дисциплину рассчитывается следующим образом:

*Орезультирующая = 0,6\* Онакопленная + 0,4\*·Озач*

Способ округления накопленной оценки итогового контроля в форме зачета: арифметический.

На зачете студент может получить дополнительный вопрос (дополнительную практическую задачу, решить к пересдаче домашнее задание), ответ на который оценивается в 1 балл

# 7. **Содержание дисциплины**

Раздел 1.Государственный и некоммерческий сектор в национальной экономике

Тема 1. Экономическое и социальное обоснование функционирования государственного и некоммерческого секторов

Необходимость функционирования общественного сектора: права собственности и закон, эффективность, справедливость. Концепция рыночных провалов. Рыночные провалы и экономическая эффективность: необходимость государственного вмешательства. Концепции справедливости, различные подходы к достижению целей справедливости. Эффективность и справедливость: конфликт целей.

Необходимость существования некоммерческих организаций: провалы рынка и государства, альтруистическое поведение, благотворительность, социальное предпринимательство

Количество часов аудиторной работы - 4

).

Тема 2. Общественные блага

Понятие общественных благ: чистые и смешанные общественные блага, клубные блага. Спрос на общественные блага; оптимальный уровень производства общественных блага. Эффективное производство общественных благ. Достижение оптимума: равновесие Линдаля, механизмы выявления предпочтений (Кларка-Гроувса, Тибу).

Проблемы бюрократического обеспечения общественными благами.

Частное производство общественных благ: деятельность некоммерческих организаций, добровольные пожертвования.

Количество часов аудиторной работы - 4

).

Тема 3. Общественный выбор

Осуществление демократического процесса: коллективные действия и коллективный выбор. Общественный интерес и общественные ценности.

Процедуры демократического выбора: прямая и представительная демократия (правило большинства и его неэффективность, двухпартийная многопартийная системы, парадокс голосования).

Федерализм

Количество часов аудиторной работы -4

).

Литература по разделу:

Sobel Russell S. (2004) ‘Welfare Economics and Public Finance’, Handbook of Public Finance, Edited by Jürgen G. Backhaus and Richard E. Wagner. Boston: Kluwer Academic Publishers

Hillman Arye L. (2003). Public Finance and Public Policy. Responsibilities and Limitations of Government. Cambridge University Press

Mueller Dennis C. (2003). Public Choice III. Press Syndicate of the University Cambridge.

Inman Robert P. (1987). Markets, Governments, and the "New" Political Economy, Handbook of Public Economics, vol. II.Edited by A.J. Auerbach and M. Feldstein Elsevier Science B. V.

Grimalda Gianluca, Lorenzo Sacconi (2005). ‘The Constitution of the Not-For-Profit Organisation: Reciprocal Conformity to Morality’, Constitutional Political Economy, 16, 249–276

Hansmann Henry B. (1980).’The Role of Nonprofit Enterprise’, The Yale Law Journal, Vol.89, No.5

Rose-Ackerman Susan (1997). ‘Altruism, Ideological Entrepreneurs and the Nonprofit Firm’, Voluntas, Vol.8, No.2: pp. 120-13

Batina Raymond G., Toshihiro Ihori (2005). Public Goods. Theories and Evidence. Berlin, Heidelberg: Springer-Verlag

Формы и методы проведения занятий по разделу, применяемые учебные технологии:

# - обсуждение научных работ и кейсов

Раздел 2. Принципы функционирования государственного и некоммерческого сектора Тема

4. Финансирование в государственном и некоммерческом секторах

Фискальная структура государственного управления: бюджетные расходы, бюджетные поступления (налоги, неналоговые доходы, межбюджетные трансферты)

Принципы налогообложения

Государственное производство товаров и услуг: обоснования ценообразования на государственные товары и услуги, субъекты государственного ценообразования, схемы государственного ценообразования.

Источники доходов в некоммерческом секторе: благотворительные пожертвования, предпринимательский доход некоммерческих организаций.

Количество часов аудиторной работы - 6

).

Тема 5. Взаимодействие субъектов в национальной и глобальной экономике

Взаимодействие в сфере международной политики: межправительственные сотрудничество и конкуренция. Институты сотрудничества во внутренней и международной политике: делегирование полномочий в сфере внутренней политики, международные соглашения.

Необходимость и задачи глобального управления; «четырех-партийная» структура управления. Конфликты интересов внутри международных институтов.

Европейское информационное общество: задачи, новые формы управления. Электронное правительство в развивающихся странах; внедрение электронных услуг; участие граждан в работе электронного правительства

Количество часов аудиторной работы - 8

).

Тема 6. Государственно-частное партнерство

Сущность ГЧП: определение, причины формирования, формы

Риски ГЧП; распределение рисков между государственными и частными партнерами.

Повышение подотчетности и ответственности в сфере ГЧП

Частные коммерческие и некоммерческие партнеры; преимущества и недостатки разных типов производителей товаров и услуг; принципы мониторинга государственных контрактов с коммерческими и некоммерческими подрядчиками.

Причины привлечения некоммерческих организаций для производства социальных услуг.

Объединение коммерческих и некоммерческих организаций.

Количество часов аудиторной работы - 4

).

Тема 7. Принципы менеджмента в государственном и некоммерческом секторах

Новый Государственный Менеджмент и последующие реформы государственного управления: необходимость, основные тенденции. Концепция Нового Государственного Управления.

Цели государственных организаций; внешняя среда государственных организаций: влияние политической власти.

Бюрократия: цели, роль в управлении; правила бюрократического управления; эффективность и недостатки бюрократии.

Сетевое управление: модель нового управления, основные тенденции, сетевое правительство, преимущества и проблемы сетевой модели.

Поведение некоммерческих организаций: миссия, результативность и эффективность. Количество часов аудиторной работы - 10

).

Литература по разделу:

Andreasen Alan R. (1999). ‘Profits for Nonprofits. Find a Corporate Partner’, Harvard Business Review on Nonprofits. Boston, MA: Harvard Business School Press, 111-133

Bos Dieter (1985). ‘Public Sector Pricing’, Handbook of Public Economics, vol. I. Edited by A.J. Auerbach and M. Feldstein Elsevier Science B. V

BrennanGeoffrey, Giuseppe Eusepi (2004). Fiscal Contitutionalism. Handbook of Public Finance, Edited by Jürgen G. Backhaus and Richard E. Wagner. Boston: Kluwer Academic Publishers

Cordes Joseph J. and Burton A. Weisbrod (1998).Differential Taxation of Nonprofits and the Commercialization of Nonprofit Revenues / To Profit or Not to Profit. The Commercial Transformation of the Nonprofit Sector / edited by Burton A. Weisbrod. – Cambridge: Cambridge University Press: 83-104

Dees J. Gregory (1999). ‘Enterprising Nonprofits’, Harvard Business Review on Nonprofits. Boston, MA: Harvard Business School Press, 135-166

Fratianni Michele (Editor); Savona Paolo (Editor) and Kirton John J. (Editor) (2007). Corporate, Public and Global Governance : The G8 Contribution. Abingdon, Oxon, GBR: Ashgate Publishing Group

Persson Torsten,GuidoTabellini (1995). ‘Double-edged Incentives: Institutions and Policy Coordination’, Handbook of International Economics, vol. III, Edited by G. Grossman and K. Rogoff. Elsevier Science B.K.

Shah Anwar (Editor) (2006). Local Governance in Developing Countries. Herndon, VA, USA: World Bank Publications.

Shah Anwar (Editor) (2008). Macrofederalism and Local Finances. Herndon, VA, USA: World Bank Publications.

Tubtimhin J. (Editor); Pipe, R. (Editor) (2009).Global e-Governance. Amsterdam: IOS Press

Amirkhanyan, Anna A. (2010). ‘Monitoring across Sectors: Examining the Effect of Nonprofit and For-Profit Contractor Ownership on Performance Monitoring in State and Local Contracts’, Public Administration Review;Vol. 70, No.5; 742-755

Ben-Ner Avner. (2006) ‘For-Profit, State, and Nonprofit: How to Cut the Pie among the Three Sectors’, Advancing Public Goods(The Cournot Centre for Economic Studies Series). EdwardElgarPublishing: 40-67

Christensen Tom (Editor); Laegreid Per (Editor) (2007). Transcending New Public Management : The Transformation of Public Sector Reforms. Abingdon, Oxon, GBR: Ashgate Publishing Group

Rainey Hal G. (2009). Understanding and Managing Public Organizations (4th Edition). Hoboken, NJ, USA: Jossey-Bass.

Формы и методы проведения занятий по разделу, применяемые учебные технологии:

# - обсуждение научных работ и кейсов

# - доклады в группах

Раздел 3. Развитие государственного и некоммерческого сектора

Тема 8. Провалы государства и некоммерческого сектора

Теория нерыночных провалов. Концепция государственных провалов.

Причины государственных провалов: недостаток квалификации, коррупция, рентоориентированное поведение, провалы политического процесса.

Государственное производство: Х-неэффективность. Максимизация бюджета бюрократами. Провалы местных правительств.

Х-неэффективность некоммерческого производства. Недостатки некоммерческих организаций: недостаточность средств, партикуляризм, патернализм, дилетантизм, проблемы прозрачности и подотчетности..

Количество часов аудиторной работы - 6

).

Тема 9. Перспективы развития управления в государственном и некоммерческом секторе

«Совместный» государственный менеджмент: межсекторное сотрудничество, сетевое сотрудничество, цели межорганизационного сотрудничества, стимулы и препятствия для участия в сетях, эффективность сотрудничества.

Новые тенденции в развитии некоммерческого сектора: социальное предпринимательство, «третья система» и ее роль в социальных инновациях, интеграция представителей некоммерческого сектора, государства и бизнеса.

Количество часов аудиторной работы - 8

).

Литература по разделу:

Besley Timothy (2006). Principled Agents? : The Political Economy of Good Government. Oxford, GBR: Oxford University Press, UK.

Dollery Brian and Wallis Joe (2001). ‘Local Government Failure’, University of Otago Economics Discussion Papers, No. 0121

Dollery Brian and Worthington Andrew (1996).‘The Evaluation of Public Policy. Normative Economic Theories of Government Failure’. Journal of Interdisciplinary, Economics, Vol. 7, No.1: 27-39.

# Duizendstraal Anton, Nentjes Andries (1994). ‘Organizational slack in subsidized nonprofit institutions’, Public Choice 81: 297-321

Le Grand Julian (1991). ‘The Theory of Government Failure ’, British Journal of Political Science, Vol. 21, No. 4: 423-442

Krueger Anne O. (1990). ‘Government Failures in Development’**.** The Journal of Economic Perspectives, Vol. 4, No. 3: 9-23.

O’Leary Rosemary (Editor); Lisa Blomgren Bingham (2008) (Editor). Collaborative Public Manager : New Ideas for the Twenty-First Century. Washington, DC, USA: Georgetown University Press

The Non-Profit Sector in a Changing Economy (2003). OECD

Weisbrod Burton A. (1997). ‘The Future of the Nonprofit Sector: Its Entwining with Private Enterprise and Government’, Journal of Policy Analysis and Management, Vol. 16, No. 4: pp. 541-555

Формы и методы проведения занятий по разделу, применяемые учебные технологии:

# - обсуждение научных работ и кейсов

# - доклады в группах

**8.Образовательные технологии**

При преподавании дисциплины предусмотрены следующие учебные технологии: работа в малых группах, принципы проблемного обучения, проведение дебатов в качестве ролевой игры.

## 8.1.Методические рекомендации преподавателю

В основе лекций лежит обсуждение материалов мультимедийных презентаций, слайды которых предоставляются студентам заранее. Содержание семинаров включает в себя регулярную проверку знаний в виде проведения письменных работ (микроконтроля), выступления студентов с результатами мини-исследований и их обсуждение, а также обсуждение кейсов.

## 8.2.Методические указания студентам

# Изучение данного курса предполагает подготовку как к семинарам, так и лекциям. Накануне лекций рекомендуется просмотреть предоставленный лектором материал презентаций, выделить проблемные вопросы, требующие дополнительного обсуждения. Для подготовки к семинарам рекомендуется изучить соответствующие разделы базовой, основной и дополнительной литературы, рекомендованной преподавателем. Участие в обсуждении результатов студенческих исследований позволит расширить представление о современных проблемах функционирования государственного и некоммерческого сектора и существующих и возможных способах решения этих проблем.

# 9.**Оценочные средства для текущего контроля и аттестации студента**

## Тематика заданий текущего контроля

Примерные темы эссе:

1. Компенсация рыночных провалов организациями государственного и некоммерческого сектора
2. Может ли государство быть и эффективным, и справедливым?
3. Сравнительный анализ способов производства общественных благ в государственном и некоммерческом секторе
4. Как оценить эффективность производства общественных благ?
5. Концепции реформирования государственного сектора
6. Как повысить эффективность деятельности государственных и некоммерческих организаций?
7. Сравнительный анализ принципов управления в государственном и некоммерческом секторе: проблемы взаимоотношений учредителей и руководителей организаций; проблемы оценки качества работы сотрудников; проблемы соотношения эффективности и миссии организации.

## Вопросы для оценки качества освоения дисциплины

1. Основные подходы к определению роли государства в экономике
2. Необходимость существования некоммерческих организаций
3. Объясните причины возникновения провалов государства
4. Проблема безбилетника и способы ее решения
5. Формирование спроса на общественные блага
6. Какие свойства смешанных общественных услуг объясняют их производство как в государственном, так и в частном секторе?
7. Оценка эффективности производства общественных благ.
8. Отличительные признаки процедур принятия решений в рамках прямой демократии
9. Отличительные признаки процедур принятия решений в рамках представительной демократии
10. Принципы ценообразования на государственные товары и услуги
11. Схемы государственного ценообразования
12. Принципы формирования доходов государства
13. Формирование доходов некоммерческих организаций
14. Сотрудничество и конкуренция субъектов национальной экономики
15. Сотрудничество и конкуренция субъектов глобальной экономики
16. Задачи глобального управления
17. Формы управления в условиях информационного общества
18. Участие граждан в работе электронного правительства
19. Причины формирования и формы государственно-частного партнерства
20. Преимущества и недостатки частных и государственных производителей товаров и услуг
21. Сущность концепции нового государственного менеджмента
22. Сущность концепции нового государственного управления
23. Основные принципы деятельности бюрократического аппарата
24. Сущность сетевого управления
25. Миссия, результативность и эффективность некоммерческих организаций
26. Причины государственных провалов
27. Неэффективность государственного производства
28. Неэффективность производства некоммерческими организациями
29. Недостатки некоммерческих организаций
30. Принципы межсекторного сотрудничества, его эффективность
31. Сущность и причины развития социального предпринимательства
32. Межсекторная интеграция

## Примеры заданий итогового контроля

1. Опишите необходимость и принципы участия граждан в работе электронного правительства

2. Раскройте принципы взаимодействия государственных и частных организаций в процессе государственно-частного партнерства

3. Раскройте принципы «нового государственного управления»

4. Сравните основные принципы управления в государственном и некоммерческом секторе

5. Раскройте необходимость развития межсекторного сотрудничества

# 10. **Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины**

## Базовый учебник

Rainey Hal G. (2009). Understanding and Managing Public Organizations (4th Edition). Hoboken, NJ, USA: Jossey-Bass. Доступен в подписке НИУ ВШЭ

## Основная литература

Christensen Tom (Editor); LaegreidPer (Editor). Transcending New Public Management : The Transformation of Public Sector Reforms. Abingdon, Oxon, GBR: Ashgate Publishing Group, 2007. Доступен в подписке НИУ ВШЭ

## 3 Дополнительная литература

Andreasen Alan R. (1999). ‘Profits for Nonprofits. Find a Corporate Partner’, Harvard Business Review on Nonprofits. Boston, MA: Harvard Business School Press, 111-133

Batina Raymond G., Toshihiro Ihori (2005). Public Goods.Theories and Evidence. Berlin, Heidelberg: Springer-Verlag

Besley Timothy (2006). Principled Agents? : The Political Economy of Good Government. Oxford, GBR: Oxford University Press, UK.

Blankart Charles B., RainaldBorck (2004) ‘Local Public Finance’, Handbook of Public Finance, Edited by Jürgen G. Backhaus and Richard E. Wagner. Boston: Kluwer Academic Publishers

Bos Dieter (1985). ‘Public Sector Pricing’, Handbook of Public Economics, vol. I. Edited by A.J. Auerbach and M. Feldstein Elsevier Science B. V

Bozeman Barry (2007). Public Values and Public Interest : Counterbalancing Economic Individualism. Washington, DC, USA: Georgetown University Press.

Christensen Tom (Editor); LaegreidPer (Editor) (2007). Transcending New Public Management : The Transformation of Public Sector Reforms. Abingdon, Oxon, GBR: Ashgate Publishing Group

Brennan Geoffrey, Giuseppe Eusepi (2004). Fiscal Contitutionalism. Handbook of Public Finance, Edited by Jürgen G. Backhaus and Richard E. Wagner. Boston: Kluwer Academic Publishers

Cordes Joseph J. and Burton A. Weisbrod (1998).Differential Taxation of Nonprofits and the Commercialization of Nonprofit Revenues / To Profit or Not to Profit. The Commercial Transformation of the Nonprofit Sector / edited by Burton A. Weisbrod. – Cambridge: Cambridge University Press: 83-104

Das S.L. (2010). Bureaucracy and Development Administration. Global Media

Dees J. Gregory (1999). ‘Enterprising Nonprofits’, Harvard Business Review on Nonprofits. Boston, MA: Harvard Business School Press, 135-166

# Drucker Peter F. (1992). Managing the Nonprofit Organization. Principles and Practices. NY: HarperCollins Publishers

Fratianni Michele (Editor); Savona Paolo (Editor) and Kirton John J. (Editor) (2007). Corporate, Public and Global Governance : The G8 Contribution. Abingdon, Oxon, GBR: Ashgate Publishing Group

Frederickson, George H. (2010) Social Equity and Public Administration : Origins, Developments, and Applications. Armonk, NY, USA: M.E. Sharpe, Inc.

Goldsmith Stephen, Eggers William D. (2004).Governing by Network : The New Shape of the Public Sector. Washington: Brookings Institution Press

Hasan Samiul, Onyx Jenny (Editors) (2008). Comparative Third Sector Governance in Asia. NY: Springer Science+Business Media, LLC

Hillman Arye L. (2003). Public Finance and Public Policy. Responsibilities and Limitations of Government. Cambridge University Press

Inman Robert P. (1987). Markets, Governments, and the "New" Political Economy, , Handbook of Public Economics, vol. II. Edited by A.J. Auerbach and M. Feldstein Elsevier Science B. V

Meier Kenneth J., O'Toole Laurence J. (2006). Bureaucracy in a Democratic State : A Governance Perspective. Baltimore, MD, USA: Johns Hopkins University Press.

Mueller Dennis C. (2003). Public Choice III. Press Syndicate of the University Cambridge.

O’Leary Rosemary (Editor); Lisa Blomgren Bingham (2008) (Editor). Collaborative Public Manager : New Ideas for the Twenty-First Century. Washington, DC, USA: Georgetown University Press.

Persson Torsten,Guido Tabellini (1995). ‘Double-edged Incentives: Institutions and Policy Coordination’, Handbook of International Economics, vol. III, Edited by G. Grossman and K. Rogoff. Elsevier Science B.K.

Rainey Hal G. (2009). Understanding and Managing Public Organizations (4th Edition). Hoboken, NJ, USA: Jossey-Bass.

Rathod P.B. (2007). Comparative Public Administration. Jaipur, IND: Global Media.

Rubinfeld Daniel L. (1987). ‘The Economics of the Local Public Sector’, Handbook of Public Economics, vol. II. Edited by A.J. Auerbach and M. Feldstein Elsevier Science B. V

Salamon Lester M., Leslie C. Hems, and Kathryn Chinnock (2000).‘The Nonprofit Sector: For What and for Whom?’Working Papers of the Johns Hopkins Comparative Nonprofit Sector Project, no. 37. Baltimore: The Johns Hopkins Center for Civil Society Studies

Shah Anwar (Editor) (2006). Local Governance in Developing Countries. Herndon, VA, USA: World Bank Publications.

Shah Anwar (Editor) (2008). Macrofederalism and Local Finances. Herndon, VA, USA: World Bank Publications.

Shea Robert J. (Editor); Buss Terry F. (Editor) and Redburn F. Stevens (Editor) (2007). Performance Management and Budgeting : How Governments Can Learn from Experience. Armonk, NY, USA: M.E. Sharpe, Inc.

Sobel Russell S. (2004) ‘Welfare Economics and Public Finance’, Handbook of Public Finance, Edited by Jürgen G. Backhaus and Richard E. Wagner. Boston: Kluwer Academic Publishers

The Non-Profit Sector in a Changing Economy (2003). OECD

Tubtimhin J. (Editor); Pipe, R. (Editor) (2009).Global e-Governance. Amsterdam: IOS Press.

Weisbrod Burton A. (1997). ‘The Future of the Nonprofit Sector: Its Entwining with Private Enterprise and Government’, Journal of Policy Analysis and Management, Vol. 16, No. 4: pp. 541-555.

Winston Clifford (2006). Government Failure versus Market Failure. Microeconomics Policy Research and Government Performance. Washington, DC:AEI-Brookings Joint Center for Regulatory Studies

Amirkhanyan, Anna A. (2010). ‘Monitoring across Sectors: Examining the Effect of Nonprofit and For-Profit Contractor Ownership on Performance Monitoring in State and Local Contracts’, Public Administration Review; Vol. 70, No.5; 742-755

Ben-NerAvner. (2006) ‘For-Profit, State, and Nonprofit: How to Cut the Pie among the Three Sectors’, Advancing Public Goods(The Cournot Centre for Economic Studies Series). Edward Elgar Publishing: 40-67

Boettke Peter J., Coyne Christopher J. and Leeson Peter T. (2011). ‘Quasimarket failure’, Public Choice, 149: 209–224

Chau Nancy H., MariekeHuysentruy (2006). ‘Nonprofits and public good provision: A contest based on compromises’, European Economic Review, 50: 1909–1935

Dollery Brian and Wallis Joe (2001). ‘Local Government Failure’, University of Otago Economics Discussion Papers, No. 0121

Dollery Brian and Worthington Andrew (1996).‘The Evaluation of Public Policy. Normative Economic Theories of Government Failure’.Journal of Interdisciplinary, Economics, Vol. 7, No.1: 27-39.

Duizendstraal Anton, NentjesAndries (1994). ‘Organizational slack in subsidized nonprofit institutions’, Public Choice 81: 297-321

Feiock Richard C. and Jang Hee Soun (2009). ‘Nonprofits as Local Government Service Contractors’, Public Administration Review, Jul/Aug 2009; vol. 69, No. 4; 668-680.

Forrer John; Kee James Edwin, Newcomer Kathryn E. and Boyer Eric (2010). ‘Public-Private Partnerships and the Public Accountability Question’, Public Administration Review; Vol. 70, No. 3: 475-48

GrimaldaGianluca, Lorenzo Sacconi (2005). ‘The Constitution of the Not-For-Profit Organisation: Reciprocal Conformity to Morality’, Constitutional Political Economy, 16, 249–276

Hansmann Henry B. (1980).’The Role of Nonprofit Enterprise’, The Yale Law Journal, Vol.89, No.5.

Hayes Kathy J., Laura Razzolini and Leola B. Ross (1998). ‘Bureaucratic choice and nonoptimal provision of public goods: Theory and evidence’, Public Choice, 94: 1–20

Henriksen Lars Skov, Steven Rathgeb Smith, Annette Zimmer (2012). ‘At the Eve of Convergence? Transformations of Social Service Provision in Denmark, Germany, and the United States’, Voluntas, Vol. 23, No. 2: 458-501

HoltmannAlphonse G. (1999). ‘Samuelsonian and Weisbrodian Public Goods’, Public Finance Review; Vol. 27 No. 4 387-395

KruegerAnne O. (1990). ‘Government Failures in Development’**.** The Journal of Economic Perspectives, Vol. 4, No. 3: 9-23.

Le Grand Julian (1991). ‘The Theory of Government Failure ’, British Journal of Political Science, Vol. 21, No. 4: 423-442

Rose-Ackerman Susan (1997). ‘Altruism, Ideological Entrepreneurs and the Nonprofit Firm’, Voluntas, Vol.8, No.2: pp. 120-134

SadkaEfraim (2006). **‘**Public-Private Partnerships--A Public Economics Perspective’ IMF Working Papers

## 10.4 Справочники, словари, энциклопедии

## Handbook of Public Economics. Edited by A.J. Auerbach and M. Feldstein. Elsevier Science B. V., 1987

Handbook of Public Finance, Edited by Jürgen G. Backhaus and Richard E. Wagner. Boston: Kluwer Academic Publishers, 2004

## The New Palgrave Dictionary of Economics Online. Palgrave Macmillan. <http://www.dictionaryofeconomics.com/>

## Программные средства

* + стандартный пакет программ Microsoft Office,
  + Adobe Acrobat
  + Любое приложение для просмотра видео файлов Classic Media Player, Windows Media Player и.т.п.

## Дистанционная поддержка дисциплины

Дистанционная поддержка дисциплины осуществляется через систему LMS.

Подготовка к лекциям. Для подготовки к лекции по всем разделам дисциплины в материалах выкладываются презентации лекций, дополнительные материалы и материалы для самостоятельной работы.

Подготовка к семинарским занятиям. Для подготовки к семинарским занятиям в материалах выкладываются планы семинарских занятий, домашние задания. Для проверки знаний студентов в системе LMS предполагаются тесты.

# 11.**Материально-техническое обеспечение дисциплины**

При проведении лекционных занятий используется мультимедийное оборудование.

Приложение 1

**План семинарских занятий**

Семинарское занятие №1

**Экономическое и социальное обоснование функционирования государственного и некоммерческого секторов**

*Содержание занятия*

1. Необходимость функционирования общественного сектора

2. Эффективность и справедливость: конфликт целей

3. Необходимость существования некоммерческих организаций

Литература

1. Rainey Hal G. (2009). Understanding and Managing Public Organizations. Ch.1

2.SobelRussellS. (2004) ‘Welfare Economics and Public Finance’

3Hillman Arye L. (2003).Public Finance and Public Policy. Responsibilities and Limitations of Government.Ch.5

4. Grimalda Gianluca, Lorenzo Sacconi (2005). ‘The Constitution of the Not-For-Profit Organisation: Reciprocal Conformity to Morality’

5. Frederickson, George H. (2010) Social Equity and Public Administration : Origins, Developments, and Applications

6. Hansmann Henry B. (1980).’The Role of Nonprofit Enterprise’

Семинарское занятие №2

**Общественные блага**

*Содержание занятия*

1. Эффективное производство общественных благ
2. Проблемы бюрократического обеспечения общественными благами
3. Частное производство общественных благ

**Литература:**

1. Hillman Arye L. (2003). Public Finance and Public Policy. Responsibilities and Limitations of Government. Ch.2
2. Batina Raymond G., Toshihiro Ihori (2005). Public Goods. Theories and Evidence. Ch. 2,3,5,6
3. Chau Nancy H., Huysentruy Marieke (2006). ‘Nonprofits and public good provision: A contest based on compromises’
4. Hayes Kathy J., Laura Razzolini and Leola B. Ross (1998). ‘Bureaucratic choice and nonoptimal provision of public goods: Theory and evidence’
5. HoltmannAlphonse G. (1999). ‘Samuelsonian and Weisbrodian Public Goods’

Семинарские занятия №3

**Общественный выбор**

*Содержание занятий*

1. Коллективные действия и коллективный выбор
2. Процедуры демократического выбора
3. Федерализм

**Литература:**

1. Mueller Dennis C. (2003). Public Choice III.Ch. 4, 5, 11,12,14
2. Inman Robert P. (1987). Markets, Governments, and the "New" Political Economy
3. Hillman Arye L. (2003). Public Finance and Public Policy. Responsibilities and Limitations of Government. Ch.3,6
4. Bozeman Barry (2007). Public Values and Public Interest : Counterbalancing Economic Individualism.

Семинарское занятие №4

**Финансирование в государственном и некоммерческом секторах**

*Содержание занятия*

1. Фискальная структура государственного управления
2. Государственное производство товаров и услуг

Литература

1. Bos Dieter (1985). ‘Public Sector Pricing’
2. Dees J. Gregory (1999). ‘Enterprising Nonprofits’
3. Shah Anwar (Editor) (2006). Local Governance in Developing Countries.
4. Shah Anwar (Editor) (2008). Macrofederalism and Local Finances.
5. BrennanGeoffrey, Giuseppe Eusepi (2004). Fiscal Contitutionalism.

Семинарское занятие №5,6

**Взаимодействие субъектов в национальной и глобальной экономике**

*Содержание занятия*

1. Институты сотрудничества во внутренней и международной политике
2. Глобальное управление
3. Управление информационным обществом

**Литература:**

1. Rainey Hal G. (2009). Understanding and Managing Public Organizations (4th Edition)
2. Fratianni Michele (Editor); Savona Paolo (Editor) and Kirton John J. (Editor) (2007). Corporate, Public and Global Governance : The G8 Contribution
3. PerssonTorsten,GuidoTabellini (1995). ‘Double-edged Incentives: Institutions and Policy Coordination
4. Tubtimhin J. (Editor); Pipe, R. (Editor) (2009). Global e-Governance

Семинарское занятие №7

**Государственно-частное партнерство**

*Содержание занятия*

1. Сущность ГЧП
2. Подотчетность и ответственность в сфере ГЧП
3. Частные коммерческие и некоммерческие партнеры

**Литература:**

1. Rainey Hal G. (2009). Understanding and Managing Public Organizations (4th Edition)
2. Forrer John; Kee James Edwin, Newcomer Kathryn E. and Boyer Eric (2010). ‘Public-Private Partnerships and the Public Accountability Question’
3. Cordes Joseph J. and Burton A. Weisbrod (1998). Differential Taxation of Nonprofits and the Commercialization of Nonprofit Revenues
4. SadkaEfraim (2006). **‘**Public-Private Partnerships--A Public Economics Perspective’
5. Amirkhanyan, Anna A. (2010). ‘Monitoring across Sectors: Examining the Effect of Nonprofit and For-Profit Contractor Ownership on Performance Monitoring in State and Local Contracts’
6. Feiock Richard C. and Jang HeeSoun (2009). ‘Nonprofits as Local Government Service Contractors’

Семинарские занятия № 8,9

**Принципы менеджмента в государственном и некоммерческом секторах**

*Содержание занятия*

1. Концепция Нового государственного менеджмента
2. Концепция Нового государственного управления
3. Внешняя среда государственных организаций
4. Бюрократия: цели, роль в управлении; эффективность и недостатки бюрократии
5. Сетевое управление
6. Поведение некоммерческих организаций

Литература

1. Rainey Hal G. (2009). Understanding and Managing Public Organizations (4th Edition)
2. Shea Robert J. (Editor); Buss Terry F. (Editor) and Redburn F. Stevens (Editor) (2007). Performance Management and Budgeting : How Governments Can Learn from Experience
3. Rathod P.B. (2007). Comparative Public Administration
4. HasanSamiul, Onyx Jenny (Editors) (2008). Comparative Third Sector Governance in Asia
5. Das S.L. (2010). Bureaucracy and Development Administration
6. Christensen Tom (Editor); LaegreidPer (Editor) (2007). Transcending New Public Management : The Transformation of Public Sector Reforms
7. Goldsmith Stephen, Eggers William D. (2004). Governing by Network : The New Shape of the Public Sector

Семинарское занятие №10

**Провалы государства и некоммерческого сектора**

*Содержание занятия*

1. Причины государственныхпровалов
2. Неэффективность государственного производства
3. Неэффективность некоммерческого производства

Литература

1. Rainey Hal G. (2009). Understanding and Managing Public Organizations (4th Edition)
2. Dollery Brian and Wallis Joe (2001). ‘Local Government Failure’
3. Dollery Brian and Worthington Andrew (1996). ‘The Evaluation of Public Policy. Normative Economic Theories of Government Failure’
4. Duizendstraal Anton, Nentjes Andries (1994). ‘Organizational slack in subsidized nonprofit institutions’
5. Krueger Anne O. (1990). ‘Government Failures in Development’
6. Besley Timothy (2006). Principled Agents? : The Political Economy of Good Government

Семинарское занятие №11,12

**Перспективы развития управления в государственном**

**и некоммерческом секторе**

*Содержание занятия*

1. Межсекторное и межорганизационное сотрудничество
2. Сетевое сотрудничество
3. Интеграция организаций некоммерческого сектора, государства и бизнеса

Литература

1. Rainey Hal G. (2009). Understanding and Managing Public Organizations (4th Edition)
2. O’Leary Rosemary (Editor); Lisa Blomgren Bingham (2008) (Editor). Collaborative Public Manager : New Ideas for the Twenty-First Century РоланЖ. Экономикапереходногопериода. - М.: ГУ-ВШЭ, 2007
3. Meier Kenneth J., O'Toole Laurence J. (2006). Bureaucracy in a Democratic State : A Governance Perspective
4. The Non-Profit Sector in a Changing Economy (2003)
5. Weisbrod Burton A. (1997). ‘The Future of the Nonprofit Sector: Its Entwining with Private Enterprise and Government’
6. Henriksen Lars Skov, Steven Rathgeb Smith, Annette Zimmer (2012). ‘At the Eve of Convergence? Transformations of Social Service Provision in Denmark, Germany, and the United States’