

## мнение

Ксения Турняк, преподаватель пермского филиала Высшей школы экономики

## Бюджет на вырост.

Привлечение инвесторов поможет покрыть бюджетный дефицит.

Ни для кого не секрет, что бюджет Пермского края на 2014 – 2016 годы принят с большим дефицитом. При этом у краевых властей достаточно широкий круг обязательств перед жителями, в особенности социальной направленности.

На вопросы, угрожает ли Пермскому краю экономический кризис и как он отразится на жизни всех жителей края, однозначного ответа нет.

Если говорить о кризисе в связи с принятым на 2014 – 2016 годы дефицитным бюджетом, то я могу лишь отметить, что основные проявления кризиса напрямую не связаны с бюджетной политикой региона. Бюджет в данном случае является лишь инструментом управления социально-экономическим развитием Пермского края. А причиной кризисных явлений может стать экономическая обстановка России в целом, что, в свою очередь, отразится и на нашем регионе.

Ситуация с дефицитным бюджетом, естественно, не самая привлекательная, однако практика знает ничтожно мало примеров, когда бюджет действительно сбалансирован. По факту доходные статьи бюджета и расходные обязательства никогда не соответствуют запланированным

### Правительство края точно отдаст себе отчет в том, что недостающие в бюджете средства надо где-то изыскать.

в полном объеме. И это нормально, поскольку социально-экономическая обстановка в течение года – тем более среднесрочного периода – меняется, и очень часто значительно.

Однако, если есть проблема, должны быть и пути ее решения. И эту ситуацию нельзя назвать безвыходной.

Мы с коллегами много лет анализируем бюджетную политику Пермского края. Правительство всегда старается заложить все необходимые расходные обязательства в проект бюджета. Там же учитываются и доходы. Данный проект становится законом и принимается к исполнению, а затем корректируется в соответствии с текущей ситуацией.

Дефицит – это когда на запланированные расходы не хватает денег. Правительство края абсолютно точно отдаст себе отчет в том, что недостающие в бюджете средства необходимо где-то изыскать. Другими словами, нужно найти источники покрытия бюджетного дефицита. Пути несколько: или производить займы, или повышать доходную часть бюджета (например, с помощью привлечения в край инвесторов).

Занимать средства можно как у банков, так и у других регионов, если они обладают свободными денежными ресурсами. Но в этом случае впоследствии придется возвращать занятые деньги с процентами.

Привлечение инвестиций – трудоемкий процесс. Чтобы инвесторы заметили Пермский край, и проводятся мероприятия: фестиваль «Белые ночи», строительство крупных центров, оказывающих медицинскую помощь, – все это повышает имидж края. В то же время все эти действия влекут за собой значительные траты и осуществляются за счет бюджетных средств.

Имеющийся на сегодняшний день дефицит в 13 млрд рублей – случай беспрецедентный. Если рассчитывать в относительных величинах, Пермский край практически достиг предельно разрешенного размера бюджетного дефицита.

Сам по себе бюджетный дефицит – не такая уж большая проблема. Глобальной она станет, если размер дефицита останется на прежнем уровне или будет расти с течением времени. Тогда в течение следующих нескольких лет прежде всего пострадают самые незащищенные слои населения, поскольку бюджет Пермского края при его социальной направленности перестанет справляться со своими обязательствами.

# «Арктур» завелся.

Пермские конструкторы ставят на крыло первый «авиаджип».

ТРАНСПОРТ  
Мария Орлова

Четырехместный легкий самолет «Арктур» готов к испытательным полетам. Пермский авиаинжендер потратил на его сборку два года и 3,3 миллиона личных денег. Теперь намерен выпустить по двадцать самолетов в год.

Маленький цельнометаллический самолет стоит в одном из небольших промышленных ангаров на правом берегу Камы. Бело-голубой, весь в заклепках, трехногий, с одним бензиновым двигателем от автомобиля Subaru. Трапов не предусмотрено: чтобы подняться в кабину, нужно залезть на крыло самолета, который тут же начинает тревожно крениться в сторону неуклюжего сиденья.

– Это первый самолет, собранный в Перми за последние семьдесят лет, – рассказывает без удовольствия Владимир Большаков, создатель самолета, директор фирмы «ВМБ Авиа Групп».

Летательный аппарат собран по чертежам швейцарского конструктора Криса Хайнца, который основал предприятие по выпуску «китовых» самолетов – наборов деталей, из которых владелец сам собирает самолет.

– Я связался с Крисом Хайнцем по интернету, получил «добро» на изготовление нашего самолета, – уточнил Владимир Большаков. – Нам было предложено три варианта: купить готовый самолет и сделать копию, второй вариант – это кип-набор, и третий – чертежи. Мы выбрали чертежи. Поработали над ними с коллегами: усилили крылья, рулевое управление, кабину сделали не пластиковую, а металлизированную, которая оказалась легче пластика.



**Пермский самолет готов улететь на расстоянии до 1400 километров при крейсерской скорости до 230 километров в час.**

В итоге пермский самолет готов улететь на расстояние до 1400 километров при крейсерской скорости до 230 километров в час. Он может взять с собой груз весом около 490 килограммов и четырех человек, включая пилота-любителя. Людям придется разместиться в кабине, длина которой – 188 сантиметров, а ширина – 117. Сесть и взлететь самолет может на любой автомобильной дороге – ему нужен участок всего в 300 – 350 метров. Вполне удобный «внедорожник» с хвостом и крыльями.

Собирали свой самолет Большаков с коллегами около двух лет: нужно было



Конструктор Владимир Большаков собрал самолет на энтузиазме... и на зарплату – свою и жены.

Фото: Мария Орлова

заказывать детали, изготавливать корпус, на что требовалось много времени и немало средств, которых у конструкторов не было. «Арктур» Большаков собирал на энтузиазме и на зарплату – свою и жены. Себестоимость самолета составила 3,3 миллиона рублей, розничная цена модели – около 4 миллионов: «авиаджип» по одной цене с авто...

– В нашем ангаре можно собирать по три таких самолета одновременно: два человека на аппарат и еще два – на заготовительном производстве, – говорит конструктор. – В год можем собирать по двадцать самолетов, сейчас второй уже лег на стпель.

выпускает такой же маленький самолет, СК-12 «Орион» – самолет-амфибия с двумя двигателями. В год тюменские конструкторы собирают до четырех таких машин, которые эксплуатируются нефтяниками, газовиками, охотинспекторами.

– Легкие самолеты могут применяться и при аэрофотосъемке, и для нужд сельского хозяйства – к самолету можно прикрепить бак с химикатами емкостью 150 – 170 литров, – рассказывает Большаков. – Их может использовать МЧС, лесоохрана, они могут пригодиться для контроля водных территорий во время прохождения паводка.

Первый пермский самолет, уже собранный и готовый к испытаниям, при всех своих положительных характеристиках тем не менее не имеет определенного заказчика. Что наводит на мысль о том, что предложение опередило спрос, который пока даже не сформирован. Конструкторы рассчитывают на то, что заработает программа развития региональной авиации, которая позволит восстановить к 2014 году забытые аэродромы по всему краю. По словам Большакова, в Пермском авиационном техникуме намерены открыть новую специальность – «пилот легкого летательного аппарата». Тогда лет через пять, планируют создатели «авиавнедорожника», на их детище будет спрос, в том числе и со стороны населения – любителей полетать, экстремалов и рыбаков-туристов... Тем более что никаких препятствий, кроме высоковольтных проводов, для полетов легких самолетов нет: по правилам Росавиации, воздушное пространство категории «G» с высотой коридора не более 300 метров открывается по заявке пилота.

## КОММЕНТАРИЙ



Кирилл Хмарук, министр промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края

– Мне самолет понравился: кажется, неплохой аппарат. Был вопрос по шумоизоляции кабины, но мне сказали, что в ней установлена гарнитура активного шумопоглощения... В таком случае четырехместная машина на бензиновом двигателе – это интересный перспективный продукт с низкими эксплуатационными расходами и адекватными расходами на один летный час. Министрство готово поддерживать продвижение такого проекта, соответствующий план будет составлен после того как самолет получит летный сертификат. Я не говорю о прямой финансовой поддержке проекта, но мы будем включать его в программы федерального Минторга по поддержке малых предпринимателей в промышленности с возможностью субсидирования процентных ставок по кредитам. Количество самолетов, которые могли бы использоваться для нужд региона, будет устанавливать пермский минтранс: потребность МЧС, лесников, агропредприятий пересчитывается на лето-часы.

## Тендер на просвет.

Новый федеральный закон о госзакупках увеличит конкуренцию.

ЗАКОНЫ  
Максим Ишматов

**8,8 триллиона рублей в год – такая сумма расходуется из бюджета России на закупки для государственных и муниципальных нужд. В Пермском крае она тоже весьма внушительная – 18,7 миллиарда. Эксперты планируют, что число бизнесменов, участвующих в тендерных процедурах, будет только расти. С принятием 44-ФЗ, который вступает в силу с 1 января 2014 года, контроль в этой сфере будет усилен.**

## ЛОТ ПОД РЕНТГЕНОМ

– Мы видим усложнение системы контроля за сферой государственных и муниципальных закупок, а именно увеличение количества органов власти, форм и видов контроля, при сохранении тех, которые есть на сегодняшний день, – говорит помощник руководителя УФАС Алексей Зарубин.

После вступления в силу 44-ФЗ закон 94-ФЗ, по которому сейчас регулируются закупки для государственных и муниципальных нужд, автоматически утратит свою силу. В прессе и блогах многие активисты пишут о масштабных нарушениях в ходе формирования заявок и проведения конкурсных процедур. Да, собственно, и главный оппозиционер страны Алексей Навальный во многом сделал свою политическую карьеру на выявлении злоупотреблений и открытого воровства на госаукционах. Но вскоре схема закупочной «флюорографии», предложенная Навальным, будет работать в масштабах всей страны: любой желающий сможет зарегистрироваться на сайте государственных закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и отслеживать любой тендер от размещения заказа до его

исполнения. Пока же есть возможность искать нарушения только до озвучивания имени победителя.

– Преимущество 44-го закона в том, что он объединил полный цикл государственных закупок – от момента планирования до момента выполнения услуги, приемки товара, – подчеркивает руководитель Агентства по государственным закупкам Пермского края Сергей Пономарев.

Полномочия Минфина, Федерального казначейства и ФАС при контроле над госзакупками расширяются. Кроме того, следить за размещением и исполнением заказов будут профессиональные эксперты и рядовые граждане. «Народ-

работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, где маловажными критериями являются все-таки репутация и опыт подрядчика, его квалификация – те показатели, которые, в конечном итоге, влияют на качество и соблюдение сроков выполнения работ, – говорит Сергей Пономарев. – В новом законе также предусмотрена обязанность заказчика в проведении экспертизы: собственными силами или с привлечением экспертов.

## АУКЦИОН ПО-МАЛОМУ

Власти заинтересованы в увеличении количества предпринимателей, участвующих в тендерах и аукционах в сфере

4,5%, – говорит Сазонов. – По данным Агентства по государственным закупкам Пермского края, у нас эта цифра намного выше – 18,7%.

По словам Дмитрия Сазонова, 44-ФЗ содержит так называемое правило «второй руки»: право заказчика при проведении торгов для крупного бизнеса устанавливать требование об обязательном привлечении на субконтракте малых компаний. Но такую процедуру нельзя на сто процентов оценивать положительно.

– Процедура привлечения поставщиками к исполнению контракта исполнителей менее прозрачна, чем привлечение госзаказчиком поставщиков, – считает Сазонов. – Это может привести к тому, что в госзаказе будут участвовать «свои» или «прикормленные» к крупному бизнесу компании. В этом есть определенный риск, и это тема, над которой нужно дальше работать.

Опасения высказывают и представители пермского УФАС: в новом законе все еще не установлен список товаров и услуг, которые должны поставляться через аукционы. Если же заказчик будет проводить не аукцион, а конкурс, то цена не является определяющим критерием. Подрядчик может быть выбран по субъективным критериям.

цифра

18,7%

– такова доля участия малого бизнеса в госзакупках в Пермском крае, в России – 4,5 процента.

ный контроль» может осуществляться за всеми закупками, кроме тех, которые относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну.

– В нынешнем виде ругали 94-й закон как участники, так и заказчики, – говорит и. о. руководителя пермского УФАС Антон Удальев. – Сейчас, возможно, возникнет такая ситуация, что ругать закон больше будут все-таки заказчики. Участники, вы увидите, будут ругать его позже.

## ЗА ЦЕНОЙ НЕ ПОСТОИМ

Сейчас ключевым параметром на аукционе является минимальная цена контракта, и подрядчики готовы ее снижать ради денег из бюджета и будущей прибыли, зачастую пренебрегая качеством. По словам Сергея Пономарева, отрасль, в которой цена товара или услуги точно не может быть решающей, – строительство.

– По действующему законодательству заказчики обязаны размещать на электронных аукционах в том числе и

государственных закупок. Ведь это расширяет предлагаемый государственным и муниципальным заказчикам ассортимент товаров и услуг, усиливает конкуренцию и, как итог, позволяет снизить цены. Также есть и более глобальные цели.

– Мы прекрасно понимаем, что ресурс государственных закупок может способствовать развитию как малого, так и среднего предпринимательства. Через бизнес можно влиять на благополучие территорий, регионов, муниципалитетов, – высказывается председатель ПРО «ОПОРА России» Дмитрий Сазонов. – Если же бизнес работает по коррупционным схемам, неэффективен, мы видим отсутствие экономического эффекта, и еще более страшное – происходит потеря доверия граждан к государству.

В новом законе квота малого бизнеса в сфере госзакупок увеличивается с 10% до 15%. Правда, нужно отметить, что в среднем по России доля малого бизнеса в этой сфере до 10% неотягивает.

– В 2012 году доля малого бизнеса в госзакупках составила не более